



Päiväys
26.9.2024

1 (2)

Diaarinumero
939/03.04.04.04.19/2024

JULKINEN KUULUTUS

Luvan hakijan valitus ympäristölupapäätöksestä

Ympäristönsuojelulain 196 §:n mukaan Vaasan hallinto-oikeuden on annettava ympäristölupapäätöstä koskeva luvan hakijan valitus tiedoksi julkisella kuulutuksella noudattaen, mitä hallintolain 62 a §:ssä säädetään, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta. Kuulutus ja valitusasiakirjat on pidettävä verkkosivuilla vähintään 14 päivän ajan. Tieto kuulutuksesta on lisäksi julkaistava toiminnan vaikutusalueen kunnissa noudattaen, mitä kuntalain 108 §:ssä säädetään.

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

26.9.2024

Valituksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta.

Valituksen tiedoksisaantipäivä on 3.10.2024.

Asia

Luvan hakija Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymä on jättänyt Vaasan hallinto-oikeudelle valituksen Itä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä 10.6.2024 nro 59/2024. Päätös koskee Riikinnevan jätelaitoksen toiminnan olennaista muuttamista, Leppävirta.

Valitusasiakirjojen nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja luvan hakijan valitusasiakirjat pidetään nähtävillä 26.9. – 24.10.2024 Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla (<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallintooikeudenkuulutukset/valituskuulutukset.html>). Hallinto-oikeuden verkkosivuilla valitus on ilman liitteitä. Tieto kuulutuksesta on julkaistava Leppävirran ja Joroisten kunnissa sekä Varkauden kaupungissa.

Hallintolain 62 b §:n mukaan julkisen kuulutuksen ja kuulutettavan asiakirjan tiedot julkaistaan, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Henkilötiedoista julkaistaan kuitenkin ainoastaan tiedonsaannin kannalta välttämättömät henkilötiedot.

Mahdollisuus vastineen antamiseen

Vaasan hallinto-oikeus varaa asianosaisille, joita asia erityisesti koskee, tilaisuuden vastineen antamiseen. Mahdollinen vastine tulee toimittaa hallinto-oikeuteen **viimeistään 24.10.2024**. Viranomaisille varataan erikseen tilaisuus vastineen antamiseen.

Vastineeseen on merkittävä sen tekijän nimi, postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite. Vastineessa on ilmoitettava asian diaarinumero 939/2024.

Kiinteistön osaomistajaa pyydetään antamaan tieto kuulutuksesta myös kiinteistön mahdollisille muille omistajille ja haltijoille.

Vaasan hallinto-oikeus
Kuulemiskanslia, 029 56 42623

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla:
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

VAASAN HALLINTO-OIKEUDELLE

Asia

Valitus ympäristölupa-asiassa

Valituksenalainen päätös

Itä-Suomen aluehallintoviraston 10.6.2024 antama päätös (Nro 59/2024, Dnro ISAVI/5519/2020) koskien Riikinnevan jätelaitoksen toiminnan olennaista muuttamista, Leppävirta

Valittaja

Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymä
PL 208
78201 Varkaus
Kotipaikka: Varkaus
Y-tunnus: 236781-2

[REDACTED]

Valitusaika

Päätökseen liitetyn valitusosoituksen mukaisesti valitusaika päättyy 17.7.2024.

Vaatimukset

Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymä (jäljempänä myös "Keski-Savon Jätehuolto" tai "yhtiö") pyytää, Vaasan hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista Itä-Suomen aluehallintoviraston päätöstä siten, että hallinto-oikeus:

- 1) tarkentaa hakemuksen mukaisesti jätelaitoksen alueella hyödynnettävien materiaalien käyttöä

- 2) myöntää hakemuksen mukaisesti ympäristöluvan hyötykäyttää jätemateriaaleja jätteenkäsittelykentän 2 etelä- ja länsipuolelle suunnitellun suojavallin rakentamisessa
- 3) muuttaa valituksenalaisen päätöksen lupamääräyksiä 2, 14a, 17b, 27, 28a ja 43, joilla on muutettu päätöksen nro 71/2014/1 lupamääräyksiä, jäljempänä tässä valituksessa esitetyn mukaisesti
- 4) muuttaa valituksenalaisen päätöksen lupamääräyksiä 3b, 8, 9 ja 13, joilla on muutettu päätöksen nro 10/2017/1 lupamääräyksiä, jäljempänä tässä valituksessa esitetyn mukaisesti

Perustelut

1 Tausta

Keski-Savon Jätehuolto tarkentaa taustaa valitukselleen valituksen täydennyksessä, joka toimitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle 17.9.2024 mennessä. Itä-Suomen aluehallintovirasto on antanut päätöksen 10.6.2024. Valitusaika päättyy kesälomakaudella, minkä vuoksi perustelut toimitetaan esitetyn aikataulun mukaisesti.

2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän vaatimusten perustelut

Seuraavassa on esitetty Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän vaatimukset ja perustelut ympäristöluvan muuttamiseksi.

2.1 Tarkennus materiaalien käyttöön jätelaitoksen alueella

2.1.1 Lupapäätöksen sisältö ja perustelut

Itä-Suomen aluehallintovirasto on päätöksellään jättänyt tutkimatta jätelaitoksen alueella hyödynnettävien materiaalien käyttöä koskevan tarkennuksen. Perusteluissa on todettu seuraavasti:

”Hakemuksessa on tarkennettu, että betonia, tuhkia, pilaantuneita maa-aineksia, puhallushiekkoja ja -kuonia, vanhentuneita sementtejä ja laasteja sekä muita käyttötarkoitukseen soveltuvia jätemateriaaleja hyötykäytetään kaatopaikka-alueilla sekä muiden jätteiden stabiloinnissa. Aluehallintoviraston näkemyksen mukaan toimintaa koskevista ympäristöluvista ei selvästi ilmene, että niissä olisi hyväksytty jätteiden hyödyntäminen hakemuksessa kuvatulla tavalla. Hakemusta on pyydetty selventämään tältä osin täydennyspyynnöllä 30.6.2021, mutta asiaan ei ole saatu vastausta. Hakemus on jäänyt tältä osin epäselväksi, minkä vuoksi aluehallintovirasto ei ole voinut käsitellä asiaa, joten asia on jätetty tutkimatta.”

2.1.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Keski-Savon Jätehuolto pyytää hallinto-oikeutta tutkimaan hakemuksen niiltä osin kuin aluehallintovirasto on jättänyt asian tutkimatta.

Keski-Savon Jätehuolto toimittaa yksityiskohtaiset perustelut valitukselleen täydennyksessään 17.9.2024 mennessä.

2.2 Jättemateriaalien hyötykäyttö jätteenkäsittelykentän 2 etelä- ja länsipuolella suunnitellun suojavallin rakentamisessa

2.2.1 Lupapäätöksen sisältö ja perustelut

Aluehallintovirasto on hylännyt hakemuksen hyötykäyttää jättemateriaaleja jätteenkäsittelykentän 2 etelä- ja länsipuolelle suunnitellun suojavallin rakentamisessa.

Päätöksen perusteluissa on todettu mm. seuraavasti:

"6.2.1.1 Jätteen hyödyntämisen lainsäädännölliset edellytykset

Jätteen maarakentamiskäyttöä koskevassa lupaharkinnassa tulee arvioida, onko hakemuksen mukainen toiminta katsottava jätteen hyödyntämiseksi vai loppukäsittelyksi. Se, milloin jätteen käytössä maarakentamisessa on kysymys jätteen hyödyntämisestä, ratkaistaan yksittäistapauksessa asiassa esiin tulleiden seikkojen perusteella.

Euroopan tuomioistuimen ratkaisussa C-147/15 on todettu muun muassa, että esimerkiksi se, että toiminnanharjoittaja ostaa hyödynnettävät jätteet niiden tuottajalta tai haltijalta viittaa siihen, että kyseessä olevan toimen päätavoite on mainittujen jätteiden hyödyntäminen.

Euroopan unionin tuomioistuimen ratkaisussa C-6/00 kohdan 69 mukaan jätteiden hyödyntämistoimen olennainen ominaispiirre on, että sen pääasiallisena tavoitteena on korvata jätteillä muiden materiaalien käyttö, mikä mahdollistaa luonnonvarojen säästämisen. Vastaavasti jätelain 6 §:n 1 momentin 23 kohdan mukaan jätteen hyödyntämisellä tarkoitetaan toimintaa, jonka ensisijaisena tuloksena jäte käytetään hyödyksi tuotantolaitoksessa tai muualla taloudessa siten, että sillä korvataan kyseiseen tarkoitukseen muutoin käytettäviä aineita tai esineitä. Tässä arvioinnissa on korkeimman hallinto-oikeuden jo vakiintuneen ratkaisukäytännön (mm. KHO:2022:22 ja KHO:2022:23) mukaisesti otettava myös huomioon, onko rakennettavilla kohteilla aito hyötykäyttötarkoitus, onko hyödynnettävän jätteen määrä mitoitettu oikein, onko jäte teknisiltä ominaisuuksiltaan sellaista materiaalia, jolla voidaan korvata vastaava luonnonrakennusmateriaali sekä ovatko jätteen käytöstä aiheutuvat ympäristövaikutukset kokonaisuutena arvioiden vähäisemmät kuin jätteen loppukäsittelystä aiheutuvat vaikutukset. Mainituista seikoista on tehtävä tapauskohtainen kokonaisarvio.

Ympäristönsuojeluasetuksen 6 §:n 1 momentin mukaan jätteen hyödyntämistä tai loppukäsittelyä koskevassa lupahakemuksessa on oltava mm. selvitys hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi aiotun jätteen laadusta ja määrästä, jätteen hyödyntämisestä ja loppukäsittelystä sekä kaaviopiirros hyödyntämisen tai

loppukäsittelyn kulusta. Luvan hakijan tehtävänä on riittävillä selvityksillä osoittaa, että jätteiden käyttämisellä on hyödyntämistarkoitus.

Yksin sillä seikalla, että jätettä sisältävä valmis rakenne on otettavissa hakemuksessa esitettyyn käyttöön, ei ole ratkaisevaa merkitystä arvioitaessa hankkeen ensisijaista tavoitetta ja luonnetta. Rakenteen aitoa käyttötarveluonnetta tukee toiminnan suunnitelmallisuus. Suunnitelman tulee perustua rakenteen tulevaan käyttöön ja jätteen määrän on oltava mitoitettu oikein kyseistä käyttöä varten. Loppukäsittelystä voi olla kyse silloin, kun jätettä käytetään rakenteessa tarpeettoman paljon tai jos rakennetta ei tehdä valmiiksi normaalia maarakennusurakointia noudattavan aikataulun mukaisesti, vaan rakentaminen on sidottu jätteen alkuperäisen haltijan aikatauluun. Myöskään toiminnasta aiheutuvien päästöjen vähäisyys tai yleinen hyväksyttävyyys ei suoraan vaikuta siihen, että hanketta olisi pidettävä jätteen hyödyntämisenä. Hyödyntämistarkoitus edellyttää myös, että jätteen käytön on muutoinkin oltava ympäristön kannalta parhaan käytännön mukaista.

6.2.1.2 Jätteen hyödyntämistä koskevaan lupapäätökseen haetut muutokset ja lähtötilanne

Itä-Suomen aluehallintovirasto on 2.3.2017 päätöksellään nro 10/2017/1 myöntänyt Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymälle ympäristöluvan Riikinnevan jätelaitoksen muutettuun toimintaan ja luvan toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta. Aluehallintovirasto hylkäsi hakemuksen hyödyntää kenttärakenteissa tuhka- ja betonijätteitä valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi toimitettavan riskinarvioinnin perusteella sekä jätteiden hyödyntämisen maisema- tai meluvallien, käsittelykenttien 3 ja 4 ja teiden rakentamisessa. Päätöksellä sallittiin, eräiden muiden toiminnan muutosten lisäksi, maarakentamiseen soveltuvien ja ns. MARA-asetuksen (591/2006) laatuvaatimukset täyttävien tuhka- ja betonijätteiden hyödyntäminen jätteenkäsittelykenttien (kentät 1A, 1B ja 2, yhteispinta-ala 7,5 hehtaaria) rakentamisessa. Lisäksi kenttärakenteissa sallittiin käytettäväksi maarakentamiseen soveltuvia pilaantuneita maita, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antaman asetuksen (PIMA-asetus, 214/2007) mukaiset ylemmät ohjearvot. Kenttärakenteissa hyödynnettävien jätteiden sallittu enimmäismäärä oli 115 500 m³. Jäterakenteen alapuolelle määrättiin tehtäväksi salaojarakenne, josta suotoveden laatua voidaan tarkkailla ja tarvittaessa ohjata vedet käsiteltäväksi.

Toiminnanharjoittaja valitti päätöksestä Vaasan hallinto-oikeuteen ja vaati, että kenttärakenteissa tulee sallia myös muiden kuin päätöksen mukaisten tuhka- ja betonijätteiden hyödyntäminen, jos valvontaviranomainen hyväksyy ne riskitarkastelun perusteella. Hallinto-oikeus hylkäsi valituksen 29.11.2018 päätöksellään nro 18/0537/3. Hallinto-oikeus korosti päätöksessään, että

ympäristölupahakemuksessa on esitettävä tiedot hyödynnettäväksi esitettävän jätteen laadusta eikä tätä voida korvata esittämällä jätteestä yleisiä laatukriteereitä, jotka eivät perustu jätteen synty- tai käsittelypaikalla tehtyyn jätteen laadun seurantaan. Hallinto-oikeus totesi myös, että menettely, jossa ELY-keskus valvontaviranomaisena sallisi riskianalyysin perusteella joidenkin jätteiden hyödyntämiseen maarakentamisessa, ei ole lainmukainen.

6.2.1.3 Jätteiden hyödyntämisen edellytysten täyttyminen hakemuksen mukaisissa kenttärakenteissa

Nyt ratkaistavan hakemuksen vireille tullessa jätteenkäsittelykenttä 3 ja pieni osa kentästä 2 oli toteutettu MARA-ilmoituksen perusteella, mutta kenttää 1 ei ollut vielä rakennettu. Hakemuksessa esitettiin muutoksia ympäristölupapäätöksessä nro 10/2017/1 hyväksytyihin kenttien 1 ja 2 rakenteisiin ja lisäksi jätteiden hyödyntämistä kentän 3 laajennusalueen ja kentän 4 rakenteissa. Myös jätteiden hyödyntämistä vallirakenteessa haettiin uudelleen, ja nyt vallin käyttötarkoitukseksi esitettiin pölyn ja roskien leviämisen estäminen. Hyödynnettäväksi esitettiin aiemman päätöksen mukaisten tuhka- ja betonijätteiden lisäksi lukuisia muita jätenimikkeitä ja suurempia jätemääriä. Kenttärakenteissa esitettiin hyödynnettäväksi jätteitä enintään 246 400 m³rtr, vallissa 13 500 m³rtr ja vaarallisen jätteen kaatopaikan pohjarakenteessa 20 608,48 tonnia. Jos hyödynnettävien jätteiden laatu ei täyttäisi MARA-asetuksessa (843/2017), PIMA-asetuksessa (pilaantuneet maa-ainekset) tai kaatopaikka-asetuksessa pysyvälle jätteelle (muut jätteet) asetettuja laatuvaatimuksia, niistä laadittaisiin erillinen riskitarkastelu Pohjois-Savon ELY-keskuksen hyväksyttäväksi.

Hakemusta täydennettiin aluehallintoviraston pyynnöstä laskennallisella riskinarviolla. Riskinarviossa laskennan lähtökohtana käytettiin MARA-asetuksen mukaisia liukoisia enimmäispitoisuuksia kenttä- ja vallirakenteille ja orgaanisten yhdisteiden osalta VNA 214/2007 mukaisia ohjearvoja. Täydennyspyynnöstä huolimatta hakemukseen ei sisällynyt yksilöityjä tietoja kenttä- ja vallirakenteissa hyödynnettävien jätteiden sisältämien haitta-aineiden pitoisuuksista. Hakijan ilmoituksen mukaan rakenteissa hyödynnettävät jätemateriaalit valikoituvat materiaalien teknisten ominaisuuksien ja saatavuuden perusteella, minkä vuoksi pitoisuustietoja ei hakemuksen vireilläoloaikana ole saatavilla.

Lupaprosessin aikana hakemusta täsmennettiin niin, että osa kentästä 1 rakennetaan vaarallisen jätteen kaatopaikaksi ja sen pohjarakenteissa hyödynnettäisiin pysyvän jätteen kaatopaikkakelpoisuuskriteerit täyttäviä, hakemuksessa yksilöityjä pilaantuneita maa-aineksia, kenttä 3 tehdään myöhemmin erillisellä MARA-ilmoituksella sekä kentän 4 rakenteissa hyödynnettävät jätteet täyttävät MARA-asetuksen vaatimukset.

Riskinarvioinnin perusteella esitettiin ympäristökelpoisuusstandardit hyödynnettävälle jätteille ja arvio jäterakenteiden aiheuttamista ympäristöpitoisuuksista ja ekologisesta riskistä kahdessa jätelaitoksen alapuolisessa kuormituspisteessä. Näin saatujen tulosten perusteella laskettiin, kuinka korkeita haitta-ainepitoisuuksia jäterakenteissa voisi olla ilman, että pitoisuudet valituissa kuormituspisteissä oletettavasti nousisivat käytettyjen viitearvojen perusteella ekologisesti haitalliselle tasolle.

Huomionarvoista on, että joiltakin osin riskinarviossa käytetyt ekologiset viitearvot (haitattomiksi arvioidut pitoisuudet ympäristössä) olivat suurempia kuin asetuksen 1022/2006 mukainen ympäristönlaatuvaatimus: lyijylle AA-EQS on 1,2 µg/l (riskinarviossa käytetty viitearvo 11 µg/l), nikkelille 4 µg/l (20 µg/l) ja naftaleenille 2 µg/l (2,4). Näitä valintoja ei perusteltu hakemuksessa. Lisäksi Suomen ympäristökeskus (Suomen ympäristökeskuksen raportteja 28/2023) on ehdottanut kuparin uudeksi ympäristönlaatuvaatimukseksi (AA-EQS) 1,1 mikrogrammaa litrassa (riskinarviossa käytetty viitearvo 7,8 µg/l), sinkille 14,4 µg/l (20,6 µg/l) ja liukoiselle sulfaatille 39 milligrammaa litrassa (100 mg/l), kun veden kovuus on alle 40.

Riskinarviointi osoittaa, että jo käytettäessä MARA-asetuksen laatuvaatimukset täyttäviä jätteitä kenttärakenteissa eräiden haitta-aineiden (erityisesti kromin ja kuparin) pitoisuudet valituissa kuormituspisteissä olisivat lähellä ympäristölle haitallisena pidettyä tasoa tai asetuksen 1022/2006 mukaista ympäristönlaatuvaatimusta (AA-EQS). Jäterakenteista aiheutuva naftaleenin pitoisuuslisäys voisi ylittää viitearvon Iso-Paalasessa ja purkuojoissa, ja suopisteellä se ylittäisi asetuksen 1022/2006 mukaisen ympäristönlaatuvaatimuksen (AA-EQS). Kun pitoisuuslisäyksiä ohella huomioidaan myös Iso-Paalasessa tarkkailussa todetut taustapitoisuudet, nousevat nämä yhteenlasketut teoreettiset pitoisuudet kuparilla, lyijyllä ja nikkelillä yli asetuksen 1022/2006 mukaisen ympäristönlaatuvaatimuksen sekä sinkillä yli SYKE:n ehdottaman ympäristönlaatuvaatimuksen. Myös kadmiumin pitoisuus on lähellä ympäristönlaatuvaatimusta. Ympäristönlaatuvaatimuihin verrattaessa on huomioitava, että niitä ei sovelleta noroihin tai ojiin, ja että metallien osalta ne on määritetty metallien biosaatavalle pitoisuudelle. Vertailu ilmentää kuitenkin jäterakenteista aiheutuvaa haitta-aineiden kuormituspotentiaalia.

Riskinarvioreportin laskennassa käytetyt kenttien pinta-alat vastaavat lupahakemusta, mutta epäselväksi jää, onko laskennassa käytetty hyödynnettävien jätteiden määrä vastannut hakemusta. Käytetty laskentatapa ei huomio jäterakenteen paksuutta, vaikka se vaikuttaa sekä jäterakenteen sisältämien haitta-aineiden kokonaismäärään että rakenteen läpi suotautuvan veden ja rakenteesta hyödynnettyjen jätteiden väliseen kontaktiaikaan, mikä voi lisätä suotoveden ainepitoisuutta ja jäterakenteesta ympäristöön kulkeutuvaa kokonaiskuormitusta. Rakentamisen aikaisia päästöjä ei ole tarkasteltu, vaikka

rakentamisaikana jätemateriaalit ovat alttiina sade- ja hulevesille, jolloin niistä aiheutuvat kuormitusriskit kasvavat. Riskinarvioinnin perusteella ei myöskään voida arvioida riskiä erityyppisten jätemateriaalien keskinäisille kemiallisille reaktioille eikä jäterakenteista ympäristöön kulkeutuvien haitta-aineiden yhteis- tai pitkäaikaisvaikutuksia. Päästöriskien merkittävyyttä arvioitaessa on otettava huomioon myös varovaisuusperiaate.

Hakijalla voidaan katsoa olevan perusteltu tarve kenttien rakentamiselle. Osalle kentistä on ollut jo lainvoimainen lupa. Hyödyntämistarkoitus edellyttää kuitenkin myös, että jätteen käytön on muutoinkin oltava ympäristön kannalta parhaan käytännön mukaista. Hakemus ei sisältänyt ympäristönsuojeluasetuksen 6 §:n 1 momentin edellyttämiä riittäviä tietoja haettujen jätteiden laadusta, jotta niiden käytön aiheuttamia ympäristöriskien arviointiin olisi ollut riittävät edellytykset eikä näitä täydennyspyynnöstä huolimatta saatu. Kuten myös Vaasan hallinto-oikeus päätöksessään nro 18/0537/3 korosti, hyödynnettäväksi esitettävän jätteen laatutietoja ei voida korvata esittämällä jätteestä yleisiä laatukriteereitä, jotka eivät perustu jätteen synty- tai käsittelypaikalla tehtyyn jätteen laadun seurantaan. Tätä puutetta ei voitu korvata laskennallisella riskinarvioinnilla. Koska hakemukseen ei saatu selvityksiä käytettäväksi esitettyjen jätteiden laadusta, asiassa ei voitu arvioida, olisivatko ympäristöluvan myöntämisen edellytykset hakemuksen mukaisille rakenteille täyttyneet ja millaisia määräyksiä luvassa olisi ollut tarpeen asettaa, jotta esitetyt jätteet olisi voitu hyväksyä. Hakemukseen liitetyn riskinarvion perusteella on myös ilmeistä, että oikeuskäytännössä jo vakiintuneesti todettu jätteiden hyödyntämisen tunnusmerkki, jonka mukaan jätteen hyödyntämisen ympäristövaikutukset ovat kokonaisuutena arvioiden vähäisemmät kuin jätteen loppukäsittelystä ympäristövaikutukset, ei hakemuksen mukaisessa toiminnassa täyty.

Se, että hakijalla ei ollut käytettävissään tietoja hyödynnettävien jätteiden laadusta, suunnitelma lukuisten eri jätelajien käyttäminen rakenteissa sekä tavoite maksimoida hyödynnettäville jätteille sallittavat haitta-ainepitoisuudet riskinarvioinnin perusteella viittaa ennemminkin jätteiden loppusijoittamiseen kuin hyödyntämiseen. Edellä esitetty huomioiden edellytyksiä myöntää lupa hakemuksen mukaisten jätteiden hyödyntämiselle Riikinnevan jätelaitoksen kenttärakenteissa ei ole.

6.2.1.4 Jätteiden hyödyntämisen edellytysten täyttyminen hakemuksen mukaisissa vallirakenteissa

Hakemus hyötykäyttää jätteitä suojavallin rakenteissa on hylätty. Hakija on perustellut jätelaitoksen varastokenttäalueen 2 etelä- ja länsipuolille rakennettavaksi suunnitellun suojavallin tarvetta sillä, että jätelaitoksen kenttäalueelta 2 on mahdollista levitä tuulen mukana pölyä ja roskia varastoitavista ja käsiteltävistä jätemateriaaleista. Voimassa olevan ympäristöluvan (Nro 71/2014/1, Dnro ISAVI/108/04.08/2012) mukaan jätteiden

varastoinnista ja käsittelystä ei saa aiheutua jätelaitoksen ympäristön roskaantumista. Hakijan mukaan suojavalli estää pölyn ja roskien leviämistä jätelaitoksen ulkopuolelle.

Hakija arvioi, että kenttäalueella 2 tapahtuvasta puun murskauksesta peräisin oleva pöly kulkeutuu kenttäalueen läheisyydessä sijaitsevan jätteenpolttolaitoksen ilmanottoaukkoihin. Näin ollen kenttäalueen 2 etelä- ja länsipuolille sijoittuva vallirakenne vähentää merkittävästi etelästä puhaltavan tuulen vaikutuksia puun murskauksesta ja tulevaisuudessa jätteiden käsittelystä aiheutuvan pölyn leviämistä.

Pohjois-Savon ELY-keskus toteaa hakemuksesta antamassaan lausunnossa muun ohessa, että jätteenpolttolaitokselta saamansa tiedon mukaan pöly ei ole haitta jätteenpolttolaitoksen prosesseille. Lisäksi ELY-keskus toteaa, että suojavallista voi olla jonkin verran hyötyä roskaantumisen ja pölyhaittojen estämisessä, mutta varsinaisesti tarpeellisena ELY-keskus ei vallia pidä.

Leppävirran ja Joroisten kuntien sekä Varkauden kaupungin yhteisenä ympäristönsuojeluviranomaisena toimiva lautakunta toteaa lausunnossaan muun ohessa, että jätelaitoksen pölyämistä ja paloriskiä tulee ensisijaisesti ehkäistä kenttäalueiden sisäisillä osastointiratkaisuilla (esim. betonielementtiseinät, kevyet hallirakenteet) tai tarvittaessa kastelulla. Lautakunta kyseenalaistaa suojavallin merkityksen pölyntorjunnassa ja roskaantumisen estämisessä. Lautakunta myös muistuttaa, että toiminnanharjoittajalta on evätty aiemmissa lupahakemuksissa vallin rakentaminen samaan paikkaan ilmeisen tarpeettomana.

Jotta vallin rakenteissa käytettäväksi esitettyjen jättemateriaalien käyttö olisi jätteiden hyödyntämistä, tulisi kappaleessa 6.2.1 esitetyt kriteerit täytyä. Aluehallintovirasto katsoo, että nämä kriteerit eivät kuitenkaan tässä tapauksessa täyty muun muassa siltä osin, että hyödynnettäväksi esitetyn jätteen laadusta ja määrästä ei ole esitetty tarpeellisia tietoja, eikä vallin tarpeellisuutta esitetyllä paikalla pölyn tai roskaantumisen estämiskeinona ole uskottavasti perusteltu.

Näin ollen luvan myöntämisen edellytykset eivät ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin säännös huomioon ottaen täyty.”

2.2.2 Keski-Savon liikelaitoskuntayhtymän valitus

Keski-Savon Jätehuolto hakee päätökseen muutosta siten, että hallinto-oikeus myöntää ympäristöluvan hakemuksen mukaisesti ympäristöluvan jättemateriaalien hyötykäytölle jätteenkäsittelykentän 2 etelä- ja länsipuolelle suunnitellun suojavallin rakentamisessa.

Keski-Savon Jätehuolto toimittaa yksityiskohtaiset perustelut valitukselleen täydennyksessään 17.9.2024 mennessä.

2.3 Lupamääräys 2 (päätöksen nro 71/2014/1 muutos)

2.3.1 Määräyksen sisältö

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 2 kuuluu seuraavasti:

”Kaatopaikalle saa sijoittaa hakemuksen mukaisia, päätösasiakirjan liitteenä 1 olevaan luetteloön käsittelykoodilla D1 merkittyjä vaarattomien jätteiden kaatopaikalle soveltuvia jätteitä seuraavin rajoituksin:

Kaatopaikalle ei saa sijoittaa asetuksen (331/2013) 14 §:n mukaisia jätteitä.

Kierrätykseen tai hyödyntämiseen soveltuvien jätteiden kaatopaikkasijoittamista on vältettävä mahdollisuuksien mukaan asetuksen 14 a §:n mukaisesti. Sijoitettavien jätteiden tulee olla etusijajärjestyksen mukaisesti esikäsiteltyjä asetuksen (331/2013) 15 §:n vaatimusten täyttämiseksi.

Sijoitettavien jätteiden on täytettävä valtioneuvoston kaatopaikoista antamassa asetuksen (331/2013) 5 luvussa säädetyt vaarattoman jätteen kaatopaikkakelpoisuusvaatimukset. Kelpoisuusvaatimusten täytyminen on osoitettava asetuksen mukaisesti. Jätettä ei saa laimentaa tai sekoittaa muuhun jätteeseen tai aineeseen kaatopaikkakelpoisuuden saavuttamiseksi.

Lietteet tulee esikäsitellä vesipitoisuuden pienentämiseksi ennen niiden sijoittamista jätetäyttöön.

Ennen 99-loppuisella koodilla merkittyjen jätteiden kaatopaikkasijoittamista niiden soveltuvuus on varmistettava Pohjois-Savon ELY-keskukselta. Kaatopaikkasijoittamiseen soveltumattomat jätteet on toimitettava viipymättä asianmukaiseen käsittelyyn.

Eläinperäisiä jätteitä sijoitettaessa tulee huomioida myös sivutuote- ja eläintautilainsäädännön vaatimukset sekä kyseistä lainsäädäntöä valvovan viranomaisen antamat ohjeet.”

2.3.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Keski-Savon Jätehuolto hakee määräykseen muutosta siten, että siitä poistetaan velvoite varmistaa 99-loppuisella koodilla merkittyjen jätteen kaatopaikkasijoittamisen soveltuvuus ennakkoon Pohjois-Savon ELY-keskukselta.

Lupamääräys muutettuna on seuraava (lupamääräyksestä poistettava osuus ylliviivattu):

”Kaatopaikalle saa sijoittaa hakemuksen mukaisia, päätösasiakirjan liitteenä 1 olevaan luetteloon käsittelykoodilla D1 merkittyjä vaarattomien jätteiden kaatopaikalle soveltuvia jätteitä seuraavin rajoituksin:

Kaatopaikalle ei saa sijoittaa asetuksen (331/2013) 14 §:n mukaisia jätteitä.

Kierrätykseen tai hyödyntämiseen soveltuvien jätteiden kaatopaikkasijoittamista on vältettävä mahdollisuuksien mukaan asetuksen 14 a §:n mukaisesti. Sijoitettavien jätteiden tulee olla etusijajärjestyksen mukaisesti esikäsiteltyjä asetuksen (331/2013) 15 §:n vaatimusten täyttämiseksi.

Sijoitettavien jätteiden on täytettävä valtioneuvoston kaatopaikoista antamassa asetuksen (331/2013) 5 luvussa säädetyt vaarattoman jätteen kaatopaikkakelpoisuusvaatimukset. Kelpoisuusvaatimusten täytyminen on osoitettava asetuksen mukaisesti. Jätettä ei saa laimentaa tai sekoittaa muuhun jätteeseen tai aineeseen kaatopaikkakelpoisuuden saavuttamiseksi.

Lietteet tulee esikäsitellä vesipitoisuuden pienentämiseksi ennen niiden sijoittamista jätetäyttöön.

~~Ennen 99 loppuisella koodilla merkittyjen jätteiden kaatopaikkasijoittamista niiden soveltuvuus on varmistettava Pohjois-Savon ELY keskukselta. Kaatopaikkasijoittamiseen soveltumattomat jätteet on toimitettava viipymättä asianmukaiseen käsittelyyn.~~

Eläinperäisiä jätteitä sijoitettaessa tulee huomioida myös sivutuote- ja eläintautilainsäädännön vaatimukset sekä kyseistä lainsäädäntöä valvovan viranomaisen antamat ohjeet.”

Keski-Savon Jätehuolto toimittaa yksityiskohtaiset perustelut valitukselleen täydennyksessään 17.9.2024 mennessä.

2.4 Lupamääräyksen 14a tarkennus (päätöksen nro 71/2014/1 muutos)

2.4.1 Määräyksen sisältö ja perustelut

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 14a kuuluu seuraavasti:

”Uusi vaarallisen jätteen kaatopaikka (pohjan pinta-ala enintään 2,5 hehtaaria) on sijoitettava päätöksen kuvan 1 mukaisesti.

Kaatopaikan jätetäytön yläpinta saa olla enintään tasolla +116 (N60) ja sen täyttötilavuus enintään 165 000 m³rtr 5.1.2024 toimitetun yleissuunnitelmapiirustuksen nro 10053_8B (päivitetty 28.11.2023) mukaisesti. Uusi kaatopaikka luokitellaan vaarallisen jätteen kaatopaikaksi.

Kaatopaikalle saa sijoittaa vain päätösasiakirjan liitteenä 1 olevaan luetteloon käsittelykoodilla D1 merkittyjä vaarallisia jätteitä, joiden kaatopaikkakelpoisuus on osoitettu kaatopaikka-asetuksen mukaisesti.

Kaatopaikkaa on täytettävä suunnitelmallisesti. Jätetäyttösuunnitelma on pidettävä ajantasaisena ja se on toimitettava aina päivityksen jälkeen Pohjois-Savon ELY-keskukselle ja Leppävirran kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.”

2.4.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Keski-Savon Jätehuolto hakee määräykseen tarkennusta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen poistettava koodi, kursivoidulla ja alleviivattuna muutos):

”Uusi vaarallisen jätteen kaatopaikka (pohjan pinta-ala enintään 2,5 hehtaaria) on sijoitettava päätöksen kuvan 1 mukaisesti.

Kaatopaikan jätetäytön yläpinta saa olla enintään tasolla +116 (N60) ja sen täyttötilavuus enintään 165 000 m³rtr 5.1.2024 toimitetun yleissuunnitelmapiirustuksen nro 10053_8B (päivitetty 28.11.2023) mukaisesti. Uusi kaatopaikka luokitellaan vaarallisen jätteen kaatopaikaksi.

Kaatopaikalle saa sijoittaa vain päätösasiakirjan liitteenä 1 olevaan luetteloon käsittelykoodilla ~~D1~~ D5 merkittyjä vaarallisia jätteitä, joiden kaatopaikkakelpoisuus on osoitettu kaatopaikka-asetuksen mukaisesti.

Kaatopaikkaa on täytettävä suunnitelmallisesti. Jätetäyttösuunnitelma on pidettävä ajantasaisena ja se on toimitettava aina päivityksen jälkeen Pohjois-Savon ELY-keskukselle ja Leppävirran kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.”

Valituksenalaisen päätöksen mukainen käsittelykoodi D1 koskee jätteiden sijoittamista mm. vaarattoman jätteen kaatopaikalle ja käsittelykoodi D5 sijoittamista vaarallisen jätteen kaatopaikalle. Koska kyseessä on vaarallisen jätteen kaatopaikkaa koskeva määräys, pyydetään määräystä tarkentamaan käsittelykoodin osalta.

2.5 Lupamääräys 17b (päätöksen nro 71/2014/1 muutos)

2.5.1 Määräyksen sisältö ja perustelut

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 17b kuuluu seuraavasti:

”Uuden vaarallisen jätteen kaatopaikan pohjarakenteiden alapuolisessa pengerryksessä voidaan hyödyntää seuraavia jätteitä, kun ne täyttävät pysyvän jätteen kaatopaikkaluokituksen vaatimukset:

- Naarajärven ratapihan sora ja hiekka (17 05 04), enintään 19 035 tonnia
- Joensuun ratapihan ratasepeli (17 05 08), enintään 1 574 tonnia.

Hyödynnettävät jätteet eivät saa vaarantaa kaatopaikan tiivistysrakenteiden tiiveyttä.

Rakenne on toteutettava hakemuksen täydennyksen 5.1.2024 liitteenä 2.2 olevan yleissuunnitelmapiirustuksen Nro 10053, 6.1 (Varastokenttä 1, leikkauspiirustus 1–1 ja 2–2) mukaisesti.

Jätettä sisältävän rakenteen etäisyys pohjaveden enimmäiskorkeudesta tulee olla vähintään yksi metri. Hyödyntämisessä on noudatettava lisäksi lupamääräystä 34a.”

Määräyksen perusteluissa on todettu seuraavasti:

”Hakijan esitys koskien hakemuksen mukaisten pysyvien jätteiden hyödyntämistä kaatopaikkarakenteissa on hyväksytty esityksen mukaisesti. Jätteen kelpoisuusvaatimuksista ja niiden täyttymisen arvioinnista on säädetty valtioneuvoston asetuksessa kaatopaikoista (331/2013). Kun jättemateriaalit sijoitetaan riittävän kauas pohjaveden pinnasta, voidaan riskiä jättemateriaalien sisältämien haitta-aineiden kulkeutumista pohjaveteen vähentää.

Pengerryksessä hyödynnettäviä jätteitä koskevien tietojen toimittamisesta ELY-keskukselle on määrätty lupamääräyksessä 34a.”

2.5.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Määräykseen haetaan muutosta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen poistettava osuus, kursivoidulla ja alleviivattuna muutos):

”Uuden vaarallisen jätteen kaatopaikan pohjarakenteiden alapuolisessa pengerryksessä voidaan hyödyntää seuraavia jätteitä, kun ne täyttävät pysyvän jätteen kaatopaikkaluokituksen vaatimukset:

- ~~Naarajärven ratapihan sora ja hiekka (17 05 04), enintään 19 035 tonnia~~
- ~~Joensuun ratapihan ratasepeli (17 05 08), enintään 1 574 tonnia.~~

- Ratapenkereiden sorapäälysteet ja sepelit (17 05 04, 17 05 08) ja lievästi pilaantuneet maa-ainekset (17 05 04)
- Betoni- ja tiilijätteet (palakoko <150 mm) (10 12 08, 10 13 14, 17 01 01, 17 01 02, 17 01 07, 19 12 12)

Hyödynnettävät jätteet eivät saa vaarantaa kaatopaikan tiivistysrakenteiden tiiveyttä.

Rakenne on toteutettava hakemuksen täydennyksen 5.1.2024 liitteenä 2.2 olevan yleissuunnitelmapiirustuksen Nro 10053, 6.1 (Varastokenttä 1, leikkauspiirustus 1–1 ja 2–2) mukaisesti.

Jätettä sisältävän rakenteen etäisyys pohjaveden enimmäiskorkeudesta tulee olla vähintään yksi metri. Hyödyntämisessä on noudatettava lisäksi lupamääräystä 34a.”

Keski-Savon Jätehuolto toimittaa yksityiskohtaiset perustelut valitukselleen täydennyksessään 17.9.2024 mennessä.

2.6 Lupamääräys 27 (päätöksen nro 71/2014/1 muutos)

2.6.1 Määräyksen sisältö ja perustelut

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 27 kuuluu seuraavasti:

”Kaatopaikkojen suotovedet, jätteenkäsittelykenttien jäterakenteiden suotovedet ja jätteenkäsittelykenttien hulevedet lupamääräyksen 12 mukaisin poikkeuksin on kerättävä hallitusti ja johdettava jätelaitoksen tasausaltaan kautta vesihuoltolaitoksen viemäriin.

Ainepitoisuudet laitoksen tasausaltaasta viemäriin johdettavassa jätevedessä saavat laitoksen normaaleissa toimintaolosuhteissa olla enintään seuraavat:

Haitta-aine	Pitoisuus mg/l
Elohopea	0,005
Kadmium	0,01
Arseeni	0,05
Kokonaiskromi	0,15
Kupari	0,5
Lyijy	0,1
Nikkeli	0,5
Sinkki	1,0
Öljyn hiilivetyindeksi (HOI)	10

Vedet on esikäsittävä tarvittaessa ennen niiden johtamista jätelaitoksen tasausaltaaseen raja-arvojen saavuttamiseksi. Jätelaitoksen nykyinen reaktiiviseen suodatukseen perustuva esikäsittelyjärjestelmä on pidettävä toimintavalmiudessa niin kauan, kunnes mahdollinen uusi selvitysvelvoitteen perusteella edellytettävä käsittelyjärjestelmä on käytössä.

Pitoisuusvaatimukset koskevat tasausaltaasta vesihuoltolaitoksen viemäriin johdettavasta jätevedestä (tarkkailupiste P1) edustavasti 8 tunnin aikana otettuja vähintään neljästä osanäytteestä koostuvia kokoomanäytteitä. Raja-arvoja katsotaan noudatetun, jos kalenterivuoden aikana pisteestä P1 neljä kertaa vuodessa otetuista kokoomanäytteistä vähintään kolme alittaa raja-arvon eikä yhdenkään yksittäisen näytteen pitoisuus ylitä raja-arvoa 100 prosentilla. Mittaustulosta on verrattava raja-arvoon mittaasepävarmuutta vähentämättä.

Pitoisuusvaatimukset ovat voimassa, kunnes määräyksen 28a mukaisesta selvitysvelvoitteen perusteella annettu päätös on lainvoimainen.”

Määräyksen perusteluissa on todettu seuraavasti:

”Lupamääräys 27 koskee laitoksen tasausaltaasta viemäriin johdettavien vesipäästöjen raja-arvoja. Aiemmin voimassa olleet raja-arvot on muutettu vastaamaan jätteenkäsittelyn parhaan käyttökelpoisen tekniikan päätelmän 20 taulukon 6.2. mukaisia epäsuorien päästöjen raja-arvoja. Muutetut raja-arvot on annettu pääosin taulukon vaihteluvälien ylärajoja vastaavina, mutta kadmiumille asetettu päästöraja on sama kuin jätelaitoksen teollisuusjätevesisopimuksessa. Kadmiumin ja elohopean päästörajat ovat myös samat kuin vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista annetun asetuksen (2006/1022) liitteessä 1 B säädetyt suurimmat sallitut päästöraja-arvot. Koska hakemukseen liitettyssä päästöinventaariorissa ei ole riittäviä tietoja epäsuorien vesipäästöjen sisältämien aineiden (erityisesti metallit ja metalloidit) merkityksellisyyden arvioimiseksi erityisesti, kun huomioidaan jätelaitoksen muuttuva toiminta, päästörajat on annettu kaikille laitoksen prosesseihin sovellettaville päätelmän BAT 20 mukaisille aineille. Päästöinventaarion päivityksestä ja jätelaitoksella muodostuvia jätevesiä koskevasta selvityksestä on määrätty erikseen. Selvityksen perusteella lupaviranomainen arvioi myöhemmin uudelleen päästörajojen tarkistamistarpeen.

Määräyksellä on myös tarkennettu raja-arvojen saavuttamisen arviointiin käytettävien näytteiden ottotapaa ja -paikkaa. Päätöksessä nro 71/2014/1 määrätty vesien esikäsittelyvelvoite on pysytetty ja esikäsittelyjärjestelmän toimintavalmiuden säilyttämisestä on määrätty Pohjois-Savon ELY-keskuksen edellyttämällä tavalla. Vesien tarkkailutulosten perusteella määräytyy, voidaanko vedet johtaa kaatopaikan tasausaltaaseen ilman esikäsittelyä. Raja-arvon alittavat

haitta-aineiden pitoisuudet vedessä eivät ennalta arvioiden aiheuta haittaa jätevedenpuhdistamon toiminnalle.”

2.6.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Määräykseen haetaan muutosta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen poistettava osuus, kursivoidulla ja alleviivattuna muutos):

”Kaatopaikkojen suotovedet, jätteenkäsittelykenttien jäterakenteiden suotovedet ja jätteenkäsittelykenttien hulevedet lupamääräyksen 12 mukaisin poikkeuksin on kerättävä hallitusti ja johdettava jätelaitoksen tasausaltaan kautta vesihuoltolaitoksen viemäriin.

~~Ainepitoisuudet laitoksen tasausaltaasta viemäriin johdettavassa jätevedessä saavat laitoksen normaaleissa toimintaolosuhteissa olla enintään seuraavat:~~

Haitta-aine	Pitoisuus mg/l
Elohopea	0,005
Kadmium	0,01
Arseeni	0,05
Kokonaiskromi	0,15
Kupari	0,5
Lyijy	0,1
Nikkeli	0,5
Sinkki	1,0
Öljyn hiilivetyindeksi (HOI)	10

Laitoksen tasausaltaasta viemäriin johdettavien vesien on normaaleissa olosuhteissa täytettävä teollisuusjätevesisopimuksen mukaiset viemäriin johdettavien laatuvaatimukset. Tällä hetkellä ovat voimassa seuraavat teollisuusjätevesisopimuksen mukaiset raja-arvot:

<u>Aine/parametri</u>	<u>Raja-arvot</u>
<u>Arseeni</u>	<u>0,1 mg/l</u>
<u>Elohopea</u>	<u>0,01 mg/l</u>
<u>Hopea</u>	<u>0,2 mg/l</u>
<u>Kadmium</u>	<u>0,01 mg/l</u>
<u>Kokonaiskromi</u>	<u>1,0 mg/l</u>
<u>Kupari</u>	<u>2,0 mg/l</u>
<u>Lyijy</u>	<u>0,5 mg/l</u>
<u>Nikkeli</u>	<u>0,5 mg/l</u>
<u>Sinkki</u>	<u>3 mg/l</u>
<u>Tina</u>	<u>2 mg/l</u>
<u>pH</u>	<u>6,0-11,0</u>
<u>Lämpötila</u>	<u>40°C</u>
<u>Sulfaatti</u>	<u>400 mg/l</u>
<u>Tiosulfaatti</u>	<u>400 mg/l</u>

<u>Sulfiitti</u>	<u>400 mg/l</u>
<u>Syanidi</u>	<u>0,5 mg/l</u>

~~Vedet on esikäsittävä tarvittaessa ennen niiden johtamista jätelaitoksen tasausaltaaseen raja-arvojen saavuttamiseksi.~~ Vedet on esikäsittävä tarvittaessa raja-arvojen saavuttamiseksi ennen niiden johtamista jätelaitoksen tasausaltaasta viemäriin. Jätelaitoksen nykyinen reaktiiviseen suodatukseseen perustuva esikäsittelyjärjestelmä on pidettävä toimintavalmiudessa niin kauan, kunnes mahdollinen uusi selvitysveloitteen perusteella edellytettävä käsittelyjärjestelmä on käytössä.

Pitoisuusvaatimukset koskevat tasausaltaasta vesihuoltolaitoksen viemäriin johdettavasta jätevedestä (tarkkailupiste P1) edustavasti 8 tunnin aikana otettuja vähintään neljästä osanäytteestä koostuvia kokoomanäytteitä. Raja-arvoja katsotaan noudatetun, jos kalenterivuoden aikana pisteestä P1 neljä kertaa vuodessa otetuista kokoomanäytteistä vähintään kolme alittaa raja-arvon eikä yhdenkään yksittäisen näytteen pitoisuus ylitä raja-arvoa 100 prosentilla. Mittaustulosta on verrattava raja-arvoon mittaasepävarmuutta vähentämättä.

Pitoisuusvaatimukset ovat voimassa, kunnes määräyksen 28a mukaisesta selvitysveloitteen perusteella annettu päätös on lainvoimainen.”

Keski-Savon Jätehuolto toimittaa yksityiskohtaiset perustelut valitukselleen täydennyksessään 17.9.2024 mennessä.

2.7 Lupamääräys 28a (päätöksen nro 71/2014/1 muutos)

2.7.1 Määräyksen sisältö ja perustelut

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 28a kuuluu seuraavasti:

”Luvan saajan on tehtävä teknis-taloudellinen selvitys jätelaitoksen alueella muodostuvien vesien hallinnasta eli viemäroitävien jätevesien sekä ympäristöön johdettavien hulevesien johtamisen ja käsittelyn järjestelyistä sekä esikäsittelyn tehostamisesta.

Yleissuunnitelmatasoisessa selvityksessä on esitettävä:

- Vesien keräilyyn ja käsittelyyn liittyvät nykyiset ja suunnitellut rakenteet (mukaan lukien kaikki viemärit, tarkastus-, hiekan-, öljynerotus- ja sulkuventtiilikaivot sekä tarkkailu- ja purkupisteet) asemapiirroksen merkittyinä
- Kenttäalueiden hulevesien keräily- ja johtamisreitit jätelaitoksen alueella asemapiirroksen merkittyinä

- Viemäroitävien vesien ja ympäristöön johdettavien vesien tasausaltaiden (myös suunnitteilla olevat) sijainnit, tilavuudet rakenteet ja tiiveys. Vielä rakentamattomien altaiden osalta myös pohjatutkimukset ja alustava toteutusaikataulu. Tiedot on esitettävä selkeästi niin, että altaat voidaan yksilöidä.
- Laskelma tasausaltaiden kapasiteettien riittävydestä mitoitustulvan tilanteessa, jossa kaikki lupapäätösten mukainen kenttäpinta-ala on rakennettu
- Laitoksen jätevesipäästöjä koskevan inventaarion päivittäminen seuraavasti:
 - Kattava yhteenveto laitoksen viemäroitäviä jätevesipäästöjä koskevan tarkkailun tuloksista vuosilta 2024–2027 ja tulosten vertailu tässä päätöksen asetettuihin raja-arvoihin. Yhteenvetoon on sisällytettävä määräyksen 43b mukaisen määräaikaisen tarkkailun tulokset.
 - Viemäriin johdettavia jätevesiä koskevan päästöinventaarion täydentäminen jätevesien sisältämien aineiden (erityisesti määräyksissä 27 ja 43b mainittujen) merkityksellisyyden arvioinnilla
 - Kenttävesien tarkkailutulosten kenttäkohtaisesti eritelty kattava yhteenveto, johon tulee sisällyttää tiedot kenttien käytöstä eri jätteenkäsittelyprosesseihin sekä määräyksen 12 mukaisten kenttien hulevesien tarkkailutulosten vertailu asetettuihin tavoitearvoihin
- Suunnitelma vaarallisen jätteen kaatopaikkojen ja käsittelykentillä muodostuvien jätevesien paikallisen esikäsittelyn tehostamisesta, käsittelymenetelmien mitoituskalkelmat ja arvio saavutettavista puhdistustuloksista. Käsittelymenetelmän puhdistustavoitteiden perusteena tulee käyttää tasausaltaaseen johdettaville vesille määräyksessä 13 asetettuja raja-arvoja
- tarvittaessa suunnitelma ympäristöön johdettavien laimeiden kenttävesien paikallisesta käsittelymenetelmästä, menetelmien mitoituskalkelmat ja arvio saavutettavista puhdistustuloksista
- laskelma suoraan ympäristöön johdettavien vesien määrästä ainekuormituksesta (laatu ja määrä) sekä arvio päästöjen ympäristövaikutuksista
- kuvaus (sanallisesti ja kartalla) ympäristöön johdettavien vesien purkureitistä sekä tiedot vaikutusalueen kiinteistöistä ja vesialueista omistajatietoineen.
- esitys kaikkien eri purkupisteiden vesien laadun ja määrän tarkkailusta (puhtaat kuivanapitovedet, ympäristöön johdettavat hulevedet ja viemäroitävät jätevedet).

Selvitys on toimitettava aluehallintovirastolle viimeistään 31.8.2028 ympäristönsuojelulain 54 §:n mukaisena selvityksenä. Selvityksen perusteella aluehallintovirasto voi täsmentää lupamääräyksiä tai täydentää lupaa.”

Määräyksen perusteluissa on todettu seuraavasti:

”Uusi lupamääräys 28a sisältää veloitteen laitosalueella muodostuvien vesien hallintaa ja käsittelyä koskevan yleissuunnitelman laatimiseksi ja sen toimittamisen lupaviranomaiselle ympäristönsuojelulain 54 §:n mukaisena erityisenä selvityksenä. Jätteenkäsittelyn parhaan käyttökelpoisen tekniikan päätelmän BAT 19 mukaisesti jätteenkäsittelyn parasta käyttökelpoista tekniikkaa on eri laatuisten vesivirtojen erotus, asianmukainen veden keräily- ja viemärintijärjestelmä ja asianmukainen puskurikapasiteetti.

Vesien hallittu kerääminen ja käsittely edellyttää suunnittelua, kun uudet kentät sekä tasaus- ja käsittelyjärjestelmät saadaan käyttöön ja kenttien käyttö täsmentyy. Käsittelyä edellyttävien hule- ja suotovesien määrä tulee kasvamaan, kun alueelle rakennetaan toinen vaarallisen jätteen loppusijoitusalue sekä useita uusia jätteenkäsittelykenttiä. Uutena käyttöön otettavat jätteenkäsittelytoiminnot, erityisesti vaaralliseksi jätteeksi luokitellun kyllästetyn puun murskaus, voivat aiheuttaa haitta-aineiden päästöjä hulevesiin.

Määräys soveltuvien esikäsittelymenetelmien selvittämiseksi on annettu sen varmistamiseksi, että kaikissa tilanteissa voidaan vesistä poistaa epäpuhtauksia tasolle, jolla luvassa asetetut pitoisuudet eivät ylitä. Selvityksessä tulee määräyksen mukaisesti hyödyntää myös päästötarkkailun tuloksia (erityisesti metallit ja metalloidit) sekä lupamääräyksessä 43b veloitettuja tarkkailutuloksia asetuksen 2006/1022 mukaisista haitta-aineista. Selvitysmääräyksen mukaisilla toimenpiteillä saadaan nykyistä tarkempaa tietoa laitoksen erityyppisten vesien keräilystä ja käsittelytarpeesta ennen kuin ne johdetaan joko epäsuorasti tai suoraan vesiin. Selvitystä varten kerätyt tiedot ja tasausaltaaseen johdettavien vesien ainepitoisuuksille määräyksessä 13 asetetut raja-arvot soveltuvat osaltaan myös laitoksen jätevesien esikäsittelyn tehostamista koskevan suunnittelun tavoitetasoksi.”

2.7.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Määräykseen haetaan muutosta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen poistettava osuus, kursivoidulla ja alleviivattuna muutos):

”Luvan saajan on tehtävä teknis-taloudellinen selvitys jätelaitoksen alueella muodostuvien vesien hallinnasta eli viemäritävien jätevesien sekä ympäristöön johdettavien hulevesien johtamisen ja käsittelyn järjestelyistä sekä esikäsittelyn tehostamisesta.

Yleissuunnitelmatasoisessa selvityksessä on esitettävä:

- Vesien keräilyyn ja käsittelyyn liittyvät nykyiset ja suunnitellut rakenteet (mukaan lukien kaikki viemärit, tarkastus-, hiekan-, öljynerotus- ja sulkuventtiilikaivot sekä tarkkailu- ja purkupisteet) asemapiirroksen merkittyinä
- Kenttäalueiden hulevesien keräily- ja johtamisreitit jätelaitoksen alueella asemapiirroksen merkittyinä
- Viemäritävien vesien ja ympäristöön johdettavien vesien tasausaltaiden (myös suunnitteilla olevat) sijainnit, tilavuudet rakenteet ja tiiveys. Vielä rakentamattomien altaiden osalta myös pohjatutkimukset ja alustava toteutusaikataulu. Tiedot on esitettävä selkeästi niin, että altaat voidaan yksilöidä.
- ~~Laskelma tasausaltaiden kapasiteettien riittävydestä mitoitustulvan tilanteessa, jossa kaikki lupapäätösten mukainen kenttäpinta-ala on rakennettu~~
- Laskelma tasausaltaiden kapasiteettien riittävydestä mitoitustulvan tilanteessa, jossa on huomioitu lupapäätösten mukaisesti rakennettu kenttäpinta-ala.
- Laitoksen jätevesipäästöjä koskevan inventaarion päivittäminen seuraavasti:
 - Kattava yhteenveto laitoksen viemäritäviä jätevesipäästöjä koskevan tarkkailun tuloksista vuosilta 2024–2027 ja tulosten vertailu tässä päätöksen asetettuihin raja-arvoihin. Yhteenvetoon on sisällytettävä määräyksen 43b mukaisen määräaikaisen tarkkailun tulokset.
 - Viemäriin johdettavia jätevesiä koskevan päästöinventaarion täydentäminen jätevesien sisältämien aineiden (erityisesti määräyksissä 27 ja 43b mainittujen) merkityksellisyyden arvioinnilla
 - Kenttävesien tarkkailutulosten kenttäkohtaisesti eritelty kattava yhteenveto, ~~johon tulee sisällyttää tiedot kenttien käytöstä eri jätteenkäsittelyprosesseihin sekä määräyksen 12 mukaisten kenttien hulevesien tarkkailutulosten vertailu asetettuihin tavoitearvoihin~~
- Suunnitelma vaarallisen jätteen kaatopaikkojen ja käsittelykentillä muodostuvien jätevesien paikallisen esikäsittelyn tehostamisesta, käsittelymenetelmien mitoituskalkulat ja arvio saavutettavista puhdistustuloksista. ~~Käsittelymenetelmän puhdistustavoitteiden perusteena tulee käyttää tasausaltaaseen johdettaville vesille määräyksessä 13 asetettuja raja-arvoja~~
- tarvittaessa suunnitelma ympäristöön johdettavien laimeiden kenttävesien paikallisesta käsittelymenetelmästä, menetelmien mitoituskalkulat ja arvio saavutettavista puhdistustuloksista

- laskelma suoraan ympäristöön johdettavien vesien määrästä ainekuormituksesta (laatu ja määrä) sekä arvio päästöjen ympäristövaikutuksista
- kuvaus (sanallisesti ja kartalla) ympäristöön johdettavien vesien purkureitistä sekä tiedot vaikutusalueen kiinteistöistä ja vesialueista omistajatietoineen.
- esitys kaikkien eri purkupisteiden vesien laadun ja määrän tarkkailusta (puhtaat kuivanapitovedet, ympäristöön johdettavat hulevedet ja viemäritävät jätevedet).

Selvitys on toimitettava aluehallintovirastolle viimeistään ~~31.8.2028~~ neljän vuoden kuluessa siitä, kun tästä päätöksestä on tullut lainvoimainen ympäristönsuojelulain 54 §:n mukaisena selvityksenä. Selvityksen perusteella aluehallintovirasto voi täsmentää lupamääräyksiä tai täydentää lupaa."

Keski-Savon Jätehuolto toimittaa yksityiskohtaiset perustelut valitukselleen täydennyksessään 17.9.2024 mennessä.

2.8 Lupamääräys 43 (päätöksen nro 71/2014/1 muutos)

2.8.1 Määräyksen sisältö ja perustelut

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 43 kuuluu seuraavasti:

"Jätelaitoksen toiminnan käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailu ja niistä raportointi tulee toteuttaa hakemuksen liitteenä esitetyn Riikinnevan jätelaitoksen toiminnan ja ympäristövaikutusten tarkkailusuunnitelman (päivätty 30.4.2021) mukaisesti seuraavalla tavalla täydennettynä ja korjattuna:

- Uuden vaarallisen jätteen kaatopaikan pohjavesivaikutuksia on tarkkailtava vastaavasti kuin olemassa olevan vaarallisen jätteen kaatopaikan. Tarkkailukaivojen sijainnista ja lukumäärästä on tehtävä esitys Pohjois-Savon ELY-keskukselle ennen kaatopaikan käyttöönottoa.
- uusien jätteenkäsittelykenttien hulevesien ja jäterakenteen läpi suotautuvien vesien tarkkailu sekä tarkkailupisteiden sijainnit
- kaikki päästöraja-arvot ja tarkkailupisteet, joihin vesipäästöjä verrataan, tulee korjata tämän päätöksen mukaisiksi
- kenttärakenteiden rakentamisen aikana pintavesitarkkailun näytteistä tulee määrittää jokaisella tarkkailukerralla raskasmetallien liukoiset ja biosaatavat pitoisuudet sekä naftaleenin ja BTEX-yhdisteiden pitoisuudet siinä tapauksessa, että niitä sisältäviä materiaaleja hyödynnetään rakentamisessa.

Tarvittaessa näytteistä tehtävien analyysien valikoimaa tulee täydentää, jotta tässä päätöksessä määrättyjen raja-arvojen tarkkailu mahdollistuu.

Luvan saajan on pidettävä kirjaa toiminnasta. Kirjanpidon tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:

- Täyttöalueiden ja vesienkeräysjärjestelmän rakenteiden tarkkailu ja kunnossapito
- vastaanotettujen jätteiden määrä, laji, laatu ja alkuperä sekä niiden käsittely tai toimittaminen muualle käsiteltäviksi
- jätteiden kaatopaikkakelpoisuuden valvonta
- vastaanottamatta jätetyt jätteet ja niiden palauttaminen tai toimittaminen muualla käsiteltäviksi
- jätekeskuksesta vesihuoltolaitoksen jätevesiviemäriin johdettavien vesien määrä (m³/vrk) sekä
- poikkeukselliset tilanteet ja niihin liittyvät toimenpiteet.

Vaarattoman jätteen täyttöalueelta suotautuvaa vettä tulee tarkkailla keräyskaivosta P15. Näytteistä tulee tehdä samat määritykset kuin nykyisen täyttöalueen tarkkailussa pisteestä P9.

Täyttöalueelle asennetaan täytön edetessä havaintoputki sisäisen veden tarkkailua varten. Tarkkailuun sisältyy vedenpinnan korkeuden ja lämpötilan mittaus kerran vuodessa. Havaintoputken sijainti tulee ilmoittaa Pohjois-Savon ELY-keskukselle ennen sen asentamista.

Vaarallisen jätteen kaatopaikoilta lähtevistä vesistä on tutkittava näytteenottokaivosta otettavista vähintään kahdeksan tunnin kokoomanäytteistä raskasmetallit neljä kertaa vuodessa ja muista aineista, joiden hyväksyttävät enimmäispitoisuudet on määritetty lupamääräyksessä 13, kaksi kertaa vuodessa.

Kaatopaikkakaasua tarkkaillaan vaarattoman jätteen kaatopaikalla täyttöalueen käytön aikana kuukausittain ja jälkihoidon aikana puolivuositain. Vanhalla täyttöalueella tarkkailu tehdään kahdesta pohjavesiputkesta ja uudella täyttöalueella kahdesta pohjavesiputkesta, josta asennetaan täytön edistymisen mukaan. Tarkkailuun kuuluu kaasun määrän ja paineen mittaus sekä metaanin, hiilidioksidin ja hapen pitoisuuksien määrittäminen.

Lupamääräyksen 8 mukaisten käsittelykenttien 1, 2 ja 4 suotovesien tarkkailukaivoista tulee ottaa vesinäytteet kuuden kuukauden välein viiden vuoden ajan kenttien käyttöönotosta. Sen jälkeen näytteet voidaan ottaa kolmen vuoden välein valvontaviranomaisen suostumuksella, mikäli mittaustulokset näin osoittavat. Näytteet otetaan, jos kaivoissa on häiriötöntä näytteenottoa varten riittävästi vettä.”

Määräyksen perusteluissa on todettu mm. seuraavasti:

”Jätelaitoksen toiminnan käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailua ja niistä raportointia koskevassa määräyksessä 43 on pysytetty ne päätöksen 71/2014/1 velvoitteet, jotka ovat edelleen ajantasaisia. Lisäksi määräykseen on sisällytetty päätöksen 10/2017/1 määräykseen 14 aiemmin sisältynyt jätteenkäsittelykenttien suotovesien tarkkailua koskeva velvoite. Tarkkailua on määrätty täydentämään tarpeellisilta osin tällä päätöksellä hyväksytyjen jätelaitoksen toiminnan muutosten vuoksi, mm. uuden vaarallisen jätteen kaatopaikan ja jätteenkäsittelykenttien sisällyttämiseksi tarkkailuun.”

Lisäksi tavanomaisen jätteen kaatopaikan kaatopaikkakaasujen tarkkailua koskevan hakemuksen hylkäämistä on perusteltu seuraavasti:

”Hakemuksen esityksessä lupamääräyksiksi oli esitetty tavanomaisen jätteen kaatopaikan kaatopaikkakaasun tarkkailun poistamista päätöksen nro 71/2014/1 lupamääräyksestä 43. Valtioneuvoston asetus 331/2013 43 § edellyttää, että kaatopaikkakaasun kertymistä ja purkautumista on tarkkailtava siten, että kaasun muodostuksesta saadaan luotettavat tiedot kaatopaikan kaikilla osilla. Asetuksen 8 §:n mukaan kaatopaikkakaasun kertymistä ja purkautumista on seurattava ja tarkkailtava asetuksen 7 luvun mukaisesti. Asetuksen 9 §:n mukaan lupaviranomainen voi päätöksellään lieventää kaatopaikkakaasun hallintaa koskevia asetuksen vaatimuksia, jos kaatopaikan pitäjä kaatopaikan terveys- ja ympäristövaikutusten kokonaisarviointin perusteella luotettavasti osoittaa, ettei kaatopaikasta ja jätteiden sijoittamisesta sille voi aiheutua pitkänkään ajan kuluessa jätelaissa tai ympäristönsuojelulaissa tarkoitettua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Hakija ei ole kuitenkaan esittänyt perusteita esitetyn tarkkailun lopettamiseksi. Aluehallintovirasto hylkää hakemuksen tältä osin.”

2.8.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Määräykseen haetaan muutosta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen poistettava osuus, kursivoidulla ja alleviivattuna muutos):

”Jätelaitoksen toiminnan käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailu ja niistä raportointi tulee toteuttaa hakemuksen liitteenä esitetyn Riikinnevan jätelaitoksen toiminnan ja ympäristövaikutusten tarkkailusuunnitelman (päivätty 30.4.2021) mukaisesti seuraavalla tavalla täydennettynä ja korjattuna:

- Uuden vaarallisen jätteen kaatopaikan pohjavesivaikutuksia on tarkkailtava vastaavasti kuin olemassa olevan vaarallisen jätteen kaatopaikan. Tarkkailukaivojen sijainnista ja lukumäärästä on tehtävä esitys Pohjois-Savon ELY-keskukselle ennen kaatopaikan käyttöönottoa.
- ~~uusien jätteenkäsittelykenttien hulevesien ja jäterakenteen läpi suotautuvien vesien tarkkailu sekä tarkkailupisteiden sijainnit~~

- uusien jätteenkäsittelykenttien hulevesien tarkkailu ja tarkkailupisteiden sijainnit
- uusien jätteenkäsittelykenttien jäterakenteen läpi suotautuvien vesien tarkkailu sekä tarkkailupisteiden sijainnit, mikäli jäterakenteessa hyödynnetään jätemateriaaleja, jotka eivät täytä valtioneuvoston eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa antaman asetuksen 843/2017 (ns. MARA-asetus) mukaisia päällystetyssä kenttärakenteessa käytettävien jätteiden raja-arvoja
- kaikki päästöraja-arvot ja tarkkailupisteet, joihin vesipäästöjä verrataan, tulee korjata tämän päätöksen mukaisiksi
- kenttärakenteiden rakentamisen aikana pintavesitarkkailun näytteistä tulee määrittää jokaisella tarkkailukerralla raskasmetallien liukoiset ja biosaatavat pitoisuudet sekä naftaleenin ja BTEX-yhdisteiden pitoisuudet siinä tapauksessa, että niitä sisältäviä materiaaleja hyödynnetään rakentamisessa.

Tarvittaessa näytteistä tehtävien analyysien valikoimaa tulee täydentää, jotta tässä päätöksessä määrättyjen raja-arvojen tarkkailu mahdollistuu.

Luvan saajan on pidettävä kirjaa toiminnasta. Kirjanpidon tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:

- Täyttöalueiden ja vesienkeräysjärjestelmän rakenteiden tarkkailu ja kunnossapito
- vastaanotettujen jätteiden määrä, laji, laatu ja alkuperä sekä niiden käsittely tai toimittaminen muualle käsiteltäviksi
- jätteiden kaatopaikkakelpoisuuden valvonta
- vastaanottamatta jätetyt jätteet ja niiden palauttaminen tai toimittaminen muualla käsiteltäviksi
- jätekeskuksesta vesihuoltolaitoksen jätevesiviemäriin johdettavien vesien määrä (m³/vrk) sekä
- poikkeukselliset tilanteet ja niihin liittyvät toimenpiteet.

Vaarattoman jätteen täyttöalueelta suotautuvaa vettä tulee tarkkailla keräyskaivosta P15. Näytteistä tulee tehdä samat määritykset kuin nykyisen täyttöalueen tarkkailussa pisteestä P9.

Täyttöalueelle asennetaan täytön edetessä havaintoputki sisäisen veden tarkkailua varten. Tarkkailuun sisältyy vedenpinnan korkeuden ja lämpötilan mittaus kerran vuodessa. Havaintoputken sijainti tulee ilmoittaa Pohjois-Savon ELY-keskukselle ennen sen asentamista.

Vaarallisen jätteen kaatopaikoilta lähtevistä vesistä on tutkittava näytteenottoaivosta otettavista vähintään kahdeksan tunnin kokoomanäytteistä

raskametallit neljä kertaa vuodessa ja muista aineista, joiden hyväksyttävät enimmäispitoisuudet on määritetty lupamääräyksessä 13, kaksi kertaa vuodessa.

~~Kaatopaikkakaasua tarkkaillaan vaarattoman jätteen kaatopaikalla täyttöalueen käytön aikana kuukausittain ja jälkihoidon aikana puolivuositain. Vanhalla täyttöalueella tarkkailu tehdään kahdesta pohjavesiputkesta ja uudella täyttöalueella kahdesta pohjavesiputkesta, josta asennetaan täytön edistymisen mukaan. Tarkkailuun kuuluu kaasun määrän ja paineen mittausta sekä metaanin, hiilidioksidin ja hapen pitoisuuksien määrittäminen.~~

Lupamääräyksen 8 mukaisten käsittelykenttien 1, 2 ja 4 suotovesien tarkkailukaivoista tulee ottaa vesinäytteet kuuden kuukauden välein viiden vuoden ajan kenttien käyttöönotosta. Sen jälkeen näytteet voidaan ottaa kolmen vuoden välein valvontaviranomaisen suostumuksella, mikäli mittaustulokset näin osoittavat. Näytteet otetaan, jos kaivoissa on häiriötöntä näytteenottoa varten riittävästi vettä.

Keski-Savon Jätehuolto toimittaa yksityiskohtaiset perustelut valitukselleen täydennyksessään 17.9.2024 mennessä.

2.9 Lupamääräys 3b (päätöksen nro 71/2014/1 muutos)

2.9.1 Määräyksen sisältö ja perustelut

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 3b kuuluu seuraavasti:

"Jätelaitoksella saa vastaanottaa ja käsitellä murskaamalla vaarallista puujätettä (jätenimike 17 02 04*) enintään 6 000 tonnia vuodessa. Murskausjaksoja saa olla enintään viisi vuodessa. Laitoksella varastoitavan kyllästetyn puujätteen kertavarasto saa olla enintään 5 000 tonnia.

Kyllästetyn puujätteen vastaanotto, murskaus ja murskeen varastointi tulee sijoittaa nestetiiviiksi pinnoitetulle alustalle. Murskatun puujätteen varastointi jätelaitoksen alueella tulee pitää mahdollisimman lyhyenä.

Toiminnassa tulee käyttää mahdollisimman vähän meluavia laitteita. Murskain on sijoitettava niin, ettei melu pääse esteettömästi leviämään asutuksen suuntaan.

Kyllästetyn puun käsittely murskaamalla sekä murskeen varastointi tulee toteuttaa siten, että roskaantumista ja pölyämistä aiheutuu mahdollisimman vähän. Käsittelyn ja varastoinnin pölyämisen vähentämiseksi tulee käyttää parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisia menetelmiä, kuten kastelua, peittämistä tai pölynpoistolaitteistoja.

Kyllästetyn puun varastointiin ja käsittelyyn varatun alueen kallistukset ja viemäröinti on toteutettava niin, että alueella muodostuvat hulevedet keräillään ja johdetaan hallitusti erillään laitoksen muista jätevesistä. Hulevesien laatua ja määrää on tarkkailtava. Tarvittaessa ne on esikäsiteltävä laitokselta pois johdettavia jätevesiä koskevien pitoisuusvaatimusten täyttämiseksi.”

Määräyksen perusteluissa on todettu seuraavasti:

”Hakemuksessa on haettu uusina jätteenkäsittelytoimintoina kyllästetyn puujätteen käsittely murskaamalla sekä Riikinnevan ekovoimalaitokselle polttoon menevän jätteen väliaikainen varastointi. Jätelaitoksen ympäristöluvut sallivat jo nykyisellään muun muassa kyllästetyn puujätteen vastaanoton ja varastoinnin.

Lupamääräys 3b kyllästetyn puujätteen varastoinnista ja käsittelystä on annettu pääosin hakijan esityksen mukaisena. Hakemuksen mukaan puujätteen murskausta tehdään noin neljä kertaa vuodessa. Määräyksen mukainen enimmäisvarastointimäärä koskee vastaanotetun ja murskatun kyllästetyn jätteen yhteismäärää.

Lupamääräys murskauksesta aiheutuvien melu- ja muiden päästöjen rajoittamisesta on annettu ympäristölle aiheutuvien haittojen vähentämiseksi.

Kyllästetyn puujätteen sekä murskeen varastointi kattamattomana ulkotiloissa edellyttää hulevesien hallintaa ja tarkkailua niin, että estetään puujätteestä hulevesiin mahdollisesti liukenevien haitallisten aineiden kulkeutuminen ympäristöön. Murskaus lisää kyllästetyn puujätteen päästöpotentiaalia sen suuremman pinta-alan vuoksi, minkä takia murskatun puujätteen varastointiaika on tarpeen pitää mahdollisimman lyhyenä. Varastointi ja käsittely on tästä syystä määrätty toteutettavaksi tiivisasfaltoidulla kenttäalueella, jonka hulevedet kerätään ja johdetaan käsittelyyn. ”Asfalttiset ympäristönsuojaurakenteet”-ympäristöoppaan (Suomen ympäristökeskus 2006) mukaan asfalttia voidaan pitää vettä läpäisemättömänä, kun sen tyhjätila on pienempi kuin 3 %. Päälystevaatus vastaa parhaan käytettävissä olevan tekniikan vaatimusta. Määräyksessä on huomioitu ELY-keskuksen lausunto.

Hakemuksen ja lupamääräyksen mukaisesti kyllästetyn puun varastointi ja käsittely voidaan sijoittaa jätteenkäsittelykentille, jotka täyttävät lupamääräyksen kriteerit kentän pintarakenteille.”

2.9.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Määräykseen haetaan muutosta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen poistettava osuus, kursivoidulla ja alleviivattuna muutos):

"Jätelaitoksella saa vastaanottaa ja käsitellä murskaamalla vaarallista puujätettä (jätenimike 17 02 04*) enintään 6 000 tonnia vuodessa. Murskausjaksoja saa olla enintään viisi vuodessa. Laitoksella varastoitavan kyllästetyn puujätteen kertavarasto saa olla enintään 5 000 tonnia.

Kyllästetyn puujätteen vastaanotto, murskaus ja murskeen varastointi tulee sijoittaa nestetiiviiksi pinnoitetulle alustalle. Murskatun puujätteen varastointi jätelaitoksen alueella tulee pitää mahdollisimman lyhyenä.

Toiminnassa tulee käyttää mahdollisimman vähän meluavia laitteita. Murskain on sijoitettava niin, ettei melu pääse esteettömästi leviämään asutuksen suuntaan.

Kyllästetyn puun käsittely murskaamalla sekä murskeen varastointi tulee toteuttaa siten, että roskaantumista ja pölyämistä aiheutuu mahdollisimman vähän. Käsittelyn ja varastoinnin pölyämisen vähentämiseksi tulee käyttää parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisia menetelmiä, kuten kastelua, peittämistä tai pölynpoistolaitteistoja.

Kyllästetyn puun varastointiin ja käsittelyyn varatun alueen kallistukset ja viemärointi on toteutettava niin, että alueella muodostuvat hulevedet keräillään ja johdetaan hallitusti ~~erillään laitoksen muista jätevesistä~~ jätelaitoksen tasausaltaaseen. Hulevesien laatua ja määrää on tarkkailtava. Tarvittaessa hulevedet on esikäsiteltävä ennen vesien johtamista tasausaltaaseen."

Keski-Savon Jätehuolto toimittaa yksityiskohtaiset perustelut valitukselleen täydennyksessään 17.9.2024 mennessä.

2.10 Lupamääräykset 8 ja 9 (päätöksen nro 10/2017/1 muutos)

2.10.1 Määräysten sisältö ja perustelut

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 8 kuuluu seuraavasti:

"Jätteenkäsittelykenttien 1 (pinta-ala 2 hehtaaria), 2 (5,7 ha) ja 4 (4,3 ha) rakenteessa (suodatinkerros, pengerrys/tukikerros ja profilointi/kantavakerros) voidaan käyttää seuraavia maanrakentamiseen teknisesti soveltuvia jätteitä:

- Betonimurske sekä kevytbetoni- ja kevytsorajätteet (10 13 14, 17 01 01, 17 01 07 ja 19 12 12)
- Kivihiilen, turpeen ja puuperäisen aineksen polton lentotuhkat (10 01 02, 10 01 03, 10 01 17 ja 19 01 14), pohjatuhkat (10 01 01, 10 01 15 ja 19 01 12) ja leijupetihiekka (10 01 24 ja 19 01 19)
- Tiilimurske (10 12 08 (vain tiilijäte) ja 17 01 02)
- Asfalttimurske ja -rouhe (17 03 02)

- Metallien poistamiseksi käsitelty yhdyskuntajätteen polton kuona (19 01 12, 19 12 09 tai 19 12 12)
- Teollisuudessa syntyvät osittain tai kokonaan palaneet kalkit (10 13 04, 10 13 01, 10 13 13)
- Rengasrouhe (16 01 03)

Hyödynnettävien jätteiden sisältämien haitallisten aineiden liukoisuus ja pitoisuus eivät saa ylittää valtioneuvoston eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa antaman asetuksessa 843/2017 (ns. MARA-asetus) säädettyjä päällystetyssä kenttärakenteessa käytettäviä jätteitä koskevia raja-arvoja. Hyödynnettävien jätteiden tulee täyttää myös muut asetuksen 843/2017 mukaiset laatuvaatimukset. Jätteiden ympäristökelpoisuus tulee varmistaa asetuksen liitteessä 3 edellytetyllä tavalla.

Rakenteessa hyödynnettävien jätteiden tulee olla soveltumattomia uudelleenkäyttöön ja kierrätykseen.

Kentillä 1 ja 2 saa edellisten jättemateriaalien lisäksi hyödyntää pilaantuneita maa-aineksia (17 05 04, 17 05 08), kun niiden sisältämien haitta-aineiden pitoisuudet alittavat valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antaman asetuksen (ns. PIMA-asetus, 214/2007) mukaiset ylemmät ohjearvot.”

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 9 kuuluu seuraavasti:

”Lupamääräyksen 8 mukaisia jätteitä saa hyödyntää kenttä- ja rakennekohtaisesti vain sen määrän, joka ehdottoman tarpeellista kyseisen rakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyuden kannalta.

Hyödynnettävien jätteiden määrä voi, edellä mainittu raja- ja huomioiden, olla enintään seuraava:

Kenttä	Suodatinkerros m ³ rtr	Pengerrys/ Tukikerros m ³ rtr	Profilointi/ kantava kerros m ³ rtr	Yhteensä m ³ rtr
1	6 000	23 300	7 000	36 300
2	14 700	21 400	17 000	53 100
4	13 000	130 000	14 000	157 000
Yhteensä				246 400

Tarvittavat massanvaihdot on tehtävä pilaantumattomilla maa- ja kiviaineksilla. Ennen jäterakenteen tekemistä pohjamaa on tasattava ja tiivistettävä. Jättemateriaalit on sijoitettava kenttien 1 ja 2 rakenteissa vähintään 0,5 metriä ja kentän 4 rakenteessa vähintään yksi (1) metri korkeimman pohjavesitason yläpuolelle. Riittävä etäisyys pohjaveteen ja mahdollinen pohjaveden paineellisuus kenttäalueella on varmistettava mittauksin ennen kunkin

kenttäalueen lopullisten rakennussuunnitelmien laatimista ja rakentamisen aloittamista.

Jätteestä tehdyn rakenteen alapuolella on oltava salaojarakenne, josta suotoveden laatua voidaan tarkkailla ja ohjata vedet käsiteltäväksi jätevedenpuhdistamolle. Suodatinkerroksen ja sen alapuolisen salaojarakenteen väliin on tarvittaessa asennettava suojakangas tai -kerros salaojituksen tukkeutumisen estämiseksi.

Kenttä 2 tulee toteuttaa niin, että se yhdistyy koroltaan alueelle jo tehtyyn kentän osaan.

Rakenteet tulee toteuttaa seuraavien hakemuksen liitteinä (täydennys 5.1.2024) olevien suunnitelmapiirustusten periaatteiden mukaisesti

- Varastokenttä 1, leikkauspiirustus 1-1 ja 2-2, 10053_6.1, rev. B, 29.12.2023
- Varastokenttä 2, leikkauspiirustus 3-3 ja 4-4, 10053_6.2, 14.9.2021
- Varastokenttä 4, leikkauspiirustus 5-5 ja 6-6, 10053_6.3, 14.9.2021
- Varastokentät 1-4 ja loppusijoitusaluevaraus sekä vesienjohtaminen, 10053_4, rev. B, 28.11.2023

Jättemateriaaleja sisältävät kenttärakenteet on peitettävä reunoiltaan pilaantumattomilla maa- tai kiviaineksilla. Kentät tulee päällystää vähintään 50 mm:n asfalttikerroksella, jonka tyhjätila on vaarallisen jätteen käsittelykentällä enintään kolme prosenttia ja vaarattoman ja/tai pysyvän jätteen käsittelykentillä enintään viisi prosenttia, tai muulla tiiveydeltään vastaavalla päällysteellä.

Rakenteissa hyödynnettävien jätteiden varastoinnissa ja kenttien rakentamisen aikana tulee huolehtia jätteistä ja avoimista jäterakenteista aiheutuvien päästöjen estämisestä. Käsittelykentät 1, 2 ja 4 tulee rakentaa yksi kerrallaan valmiiksi ennen seuraavan kentän rakentamisen aloittamista. Kaikkien päätöksen mukaisten kenttärakenteiden tulee olla rakennettu ja päällystetty kuuden vuoden kuluessa rakentamisen aloittamisesta.”

Määräyksiä on perusteltu mm. seuraavasti:

”Tällä päätöksellä muutetaan kenttärakenteita koskevia määräyksiä 8 ja 9 hyödynnettäviksi sallittujen jättemateriaalien, niiden laatuvaatimusten ja kenttien sijoittelun osalta. Lisäksi uutena sallitaan jätteen hyödyntäminen kentän 4 rakentamisessa. Ratkaisu poikkeaa merkittävästi hakemuksesta. Hakijan esitystä rakenteissa hyödynnettävien jätteiden laadusta ei voitu hyväksyä edellä kohdassa ”Hakemuksen osittaisen hylkäämisen perustelut” esitetyistä syistä. Aiempaa lupaa on kuitenkin päivitetty siten, että hyödynnettävien jätteiden laatuvaatimukset ja niiden arviointiperusteet sidottiin voimassa olevaan MARA-asetukseen

(843/2017). Ratkaisu antaa toiminnanharjoittajalle mahdollisuuden hyödyntää muitakin asetuksen mukaisia jätteitä kuin aiemman päätöksen sallimat tuhka- ja betonijätteet. Vaikka asetusta ei suoraan sovelleta ympäristöluvanvaraiseen toimintaan, niin sitä käytetään vakiintuneesti tietoaaineistona asetettaessa vaatimuksia ympäristöluvanvaraiselle jätteen hyödyntämiselle. Hakemukseen liitetyn riskinarvion perusteella asetuksen 833/2017 mukaiset raja-arvot voidaan hyväksyä, kun suotovedet kerätään ja johdetaan käsittelyyn jätevedenpuhdistamolle määräyksen mukaisesti.

Jätelain 8 §:ssä säädetyn etusijajärjestyksen mukaisesti syntyneet jätteet on ensisijaisesti valmisteltava uudelleenkäytettäviksi, toissijaisesti kierrätettävä, ja vasta jos tämä ei ole mahdollista, ne voidaan hyödyntää.

Pilaantuneiden maa-ainesten hyödyntämistä kentillä 1 ja 2 koskevat vaatimukset ovat aiemman lupapäätöksen mukaisia.

Valtioneuvoston jätteistä antaman asetuksen (978/2021) 28 § mukaan maantäytössä hyödynnettävän jätteen on sovelluttava teknisesti ja ympäristövaikutuksiltaan kyseiseen käyttötarkoitukseen. Jätettä voidaan käyttää vain se määrä, joka on ehdottoman tarpeellista maarakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyuden kannalta. Kenttärakenteissa hyödynnettävää jättemäärää koskeva rajoitus määräytyy ensisijaisesti asetuksen vaatimuksen mukaisesti ja toissijaisesti määräyksessä 9 olevan taulukon mukaisesti.

Kentät on hyväksytty rakennettaviksi hakemuksessa esitettyjen yleissuunnitelmien periaatteiden mukaisesti. Rakenteiden tarkemmasta suunnittelusta on annettu erilliset määräykset 19a–19c.

Jäterakenteista aiheutuvien päästöriskien ehkäisemiseksi massanvaihdot on määrätty tehtäväksi pilaantumattomilla maa- ja kiviaineksilla. Kenttä 4 sijoittuu nykyiselle suoalueelle, jolle rakentaminen edellyttää syvempää, osittain pohjavesipinnan alapuolelle ulottuvaa massanvaihtoa. Haitta-aineiden kulkeutumisriskin minimoimiseksi jäterakenteet on tarpeen sijoittaa vähintään metrin etäisyydelle pohjavedestä kenttäalueella 4.

Velvoite sijoittaa jäterakenteen alapuolelle salaojarakenne on aiemman lupapäätöksen (2017) mukainen eikä siihen haettu muutosta. Suotovesien keräämiseen ja käsittelyyn johtamista koskevaa velvoitetta on muutettu hakemukseen liitetyn riskinarvion perusteella. Laskennalliset pitoisuudet kenttärakenteen alapuolisessa huokosvedessä kohosivat korkeiksi kaikilla laskennassa mukana olevilla orgaanisilla ja useimmilla epäorgaanisilla haitta-aineilla. Esimerkiksi bentseenillä huokosvesipitoisuus oli 140-kertainen, kromilla 154-kertainen ja naftaleenilla 667-kertainen verrattuna riskinarviossa käytettyyn viitearvoon. Laskelmat osoittavat, että vaikka laimeneminen huomioidaan,

jäterakenteesta aiheutuva laskennallinen kuormitus voisi johtaa erityisesti naftaleenin, kromin ja kuparin pitoisuuksien nousuun mahdollisesti ympäristölle haitalliselle tai lähelle ympäristölaatumormeja olevalle tasolle jätelaitoksen alapuolisessa vesistössä. Jo nykyisellään jätelaitoksen kuormitus näkyy Pieni-Paalasen purossa sekä Iso-Paalasessa. Lupaharkinnassa on huomioitava myös varovaisuusperiaate. Näistä syistä on ollut tarpeen määrätä jäterakenteen salaojavedet johdettavaksi jätelaitoksen tasausaltaaseen ja sieltä edelleen käsiteltäviksi jätevedenpuhdistamolle.

Jätteiden varastoinnista ja keskeneräisistä kenttärakenteista pölyämisen ja hulevesien mukana kulkeutuvia päästöjä voidaan estää mm. peittämällä jätteet ja pitämällä jäterakenteet avoimina mahdollisimman lyhyen aikaa. Kenttien rakentamiselle on annettu kohtuullinen rakentamisaika huomioiden hakemuksessa esitetty arvioitu aikataulu ja hakemuksen käsittelyyn kulunut aika.”

2.10.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Lupamääräykseen 8 haetaan muutosta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen poistettava osuus, kursivoidulla ja alleviivattuna muutos):

~~”Jätteenkäsittelykenttien 1 (pinta-ala 2 hehtaaria), 2 (5,7 ha) ja 4 (4,3 ha) rakenteessa (suodatinkerros, pengerrys/tukikerros ja profilointi/kantavakerros) voidaan käyttää seuraavia maanrakentamiseen teknisesti soveltuvia jätteitä:~~

- ~~● Betonimurske sekä kevytbetoni- ja kevytsorajätteet (10-13-14, 17-01-01, 17-01-07 ja 19-12-12)~~
- ~~● Kivihiilen, turpeen ja puuperäisen aineksen polton lentotuhkat (10-01-02, 10-01-03, 10-01-17 ja 19-01-14), pohjatuhkat (10-01-01, 10-01-15 ja 19-01-12) ja leijupetihiekka (10-01-24 ja 19-01-19)~~
- ~~● Tiilimurske (10-12-08 (vain tiilijäte) ja 17-01-02)~~
- ~~● Asfalttimurske ja rouhe (17-03-02)~~
- ~~● Metallien poistamiseksi käsitelty yhdyskuntajätteen polton kuona (19-01-12, 19-12-09 tai 19-12-12)~~
- ~~● Teollisuudessa syntyvät osittain tai kokonaan palaneet kalkit (10-13-04, 10-13-01, 10-13-13)~~
- ~~● Rengasrouhe (16-01-03)~~

~~Hyödynnettävien jätteiden sisältämien haitallisten aineiden liukoisuus ja pitoisuus eivät saa ylittää valtioneuvoston eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa antaman asetuksessa 843/2017 (ns. MARA-asetus) säädetyt ja päällystetyssä kenttärakenteessa käytettäviä jätteitä koskevia raja-arvoja. Hyödynnettävien jätteiden tulee täyttää myös muut asetuksen 843/2017 mukaiset laatuvaatimukset. Jätteiden ympäristökelpoisuus tulee varmistaa asetuksen liitteessä 3 edellytetyllä tavalla.~~

Jätteenkäsittelykenttien 1 (pinta-ala 2 hehtaaria) ja 2 (5,7 ha) rakenteessa (suodatinkerros, pengerrys/tukikerros ja profilointi/kantavakerros) voidaan käyttää hakemuksen mukaisia maanrakentamiseen teknisesti soveltuvia jätteitä. Jätteenkäsittelykentän 4 (4,3 ha) vastaavissa rakenteissa voidaan käyttää MARA-asetuksen mukaisia materiaaleja.

Hyödynnettävien jätteiden on täytettävä seuraavat ympäristökelpoisuusehdot:

<u>Haitta-aine</u>	<u>Suurin sallittu liukoinen pitoisuus L/S 10 (mg/kg)</u>
<u>Antimoni</u>	<u>0,7</u>
<u>Arseeni</u>	<u>2</u>
<u>Barium</u>	<u>100</u>
<u>Kadmium</u>	<u>0,09</u>
<u>Kromi</u>	<u>10</u>
<u>Kupari</u>	<u>5</u>
<u>Lyijy</u>	<u>10</u>
<u>Molybdeeni</u>	<u>10</u>
<u>Nikkeli</u>	<u>10</u>
<u>Seleen</u>	<u>0,5</u>
<u>Sinkki</u>	<u>22</u>
<u>Vanadiini</u>	<u>4</u>
<u>Elohopea</u>	<u>0,053</u>
<u>Kloridi</u>	<u>11 000</u>
<u>Sulfaatti</u>	<u>20 000</u>
<u>Fluoridi</u>	<u>150</u>

<u>Haitta-aine</u>	<u>Suurin sallittu pitoisuus (mg/kg)</u>
<u>Bentseeni</u>	<u>0,2</u>
<u>TEX summa ¹⁾</u>	<u>25</u>
<u>Naftaleeni</u>	<u>2</u>

¹⁾ Tolueneeni, etyylibentseeni ja ksyleeni

Rakenteessa hyödynnettävien jätteiden tulee olla soveltumattomia uudelleenkäyttöön ja kierrätykseen.

Kentillä 1 ja 2 saa edellisten jättemateriaalien lisäksi hyödyntää pilaantuneita maa-aineksia (17 05 04, 17 05 08), kun niiden sisältämien haitta-aineiden pitoisuudet alittavat valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antaman asetuksen (ns. PIMA-asetus, 214/2007) mukaiset ylempät ohjearvot."

Lupamääräykseen 9 haetaan muutosta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen osuus, kursivoidulla ja alleiviivattuna muutos):

"Lupamääräyksen 8 mukaisia jätteitä saa hyödyntää kenttä- ja rakennekohtaisesti vain sen määrän, joka ehdottoman tarpeellista kyseisen rakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyuden kannalta.

~~Hyödynnettävien jätteiden määrä voi, edellä mainittu raja- ja huomioiden, olla enintään seuraava:~~

Kenttä	Suodatinkerros m ² rtr	Pengerrys/ Tukikerros m ² rtr	Profilointi/ kantava kerros m ² rtr	Yhteensä m ² rtr
1	6 000	23 300	7 000	36 300
2	14 700	21 400	17 000	53 100
4	13 000	130 000	14 000	157 000
Yhteensä				246 400

Tarvittavat massanvaihdot on tehtävä pilaantumattomilla maa- ja kiviaineksilla. Ennen jäterakenteen tekemistä pohjamaa on tasattava ja tiivistettävä. Jättemateriaalit on sijoitettava kenttien 1 ja 2 rakenteissa vähintään 0,5 metriä ja kentän 4 rakenteessa vähintään yksi (1) metri korkeimman pohjavesitason yläpuolelle. Riittävä etäisyys pohjaveteen ja mahdollinen pohjaveden paineellisuus kenttäalueella on varmistettava mittauksin ennen kunkin kenttäalueen lopullisten rakennussuunnitelmien laatimista ja rakentamisen aloittamista.

Jätteestä tehdyn rakenteen alapuolella on oltava salaojarakenne, josta suotoveden laatua voidaan tarkkailla ja ohjata vedet käsiteltäväksi jätevedenpuhdistamolle. Suodatinkerroksen ja sen alapuolisen salaojarakenteen väliin on tarvittaessa asennettava suojakangas tai -kerros salaojituksen tukkeutumisen estämiseksi.

Kenttä 2 tulee toteuttaa niin, että se yhdistyy koroltaan alueelle jo tehtyyn kentän osaan.

Rakenteet tulee toteuttaa seuraavien hakemuksen liitteinä (täydennys 5.1.2024) olevien suunnitelmapiirustusten periaatteiden mukaisesti

- Varastokenttä 1, leikkauspiirustus 1–1 ja 2–2, 10053_6.1, rev. B, 29.12.2023
- Varastokenttä 2, leikkauspiirustus 3–3 ja 4–4, 10053_6.2, 14.9.2021
- Varastokenttä 4, leikkauspiirustus 5–5 ja 6–6, 10053_6.3, 14.9.2021
- Varastokentät 1–4 ja loppusijoitusaluevaraus sekä vesienjohtaminen, 10053_4, rev. B, 28.11.2023

Jättemateriaaleja sisältävät kenttärakenteet on peitettävä reunoiltaan pilaantumattomilla maa- tai kiviaineksilla. Kentät tulee päällystää vähintään 50 mm:n asfalttikerroksella, jonka tyhjätila on vaarallisen jätteen käsittelykentällä enintään kolme prosenttia ja vaarattoman ja/tai pysyvän jätteen käsittelykentällä enintään viisi prosenttia, tai muulla tiiveydeltään vastaavalla päällysteellä.

Rakenteissa hyödynnettävien jätteiden varastoinnissa ja kenttien rakentamisen aikana tulee huolehtia jätteistä ja avoimista jäterakenteista aiheutuvien päästöjen estämisestä. Käsittelykentät 1, 2 ja 4 tulee rakentaa yksi kerrallaan valmiiksi ennen seuraavan kentän rakentamisen aloittamista. ~~Kaikkien päätöksen mukaisten kenttärakenteiden tulee olla rakennettu ja päällystetty kuuden vuoden kuluessa rakentamisen aloittamisesta~~ Kukin kenttä 1, 2 ja 4 voidaan rakentaa vaiheittain. Kukin vaihe tulee toteuttaa käyttökuntoon kahden vuoden aikana rakentamisen aloittamista.

Keski-Savon Jätehuolto toimittaa yksityiskohtaiset perustelut valitukselleen täydennyksessään 17.9.2024 mennessä.

2.11 Lupamääräys 13 (pätöksen nro 10/2017/1 muutos)

2.11.1 Määräyksen sisältö ja perustelut

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 13 kuuluu seuraavasti:

”Vaarallisen jätteen kaatopaikkojen suotovedet ja jätteenkäsittely- ja varastokenttien hulevedet on esikäsiteltävä ennen niiden johtamista tasausaltaaseen, jos niiden laatu ylittää kahden peräkkäisen näytteen tulosten perusteella seuraavat ainepitoisuudet:

Haitta-aine	Pitoisuus mg/l
Elohopea	0,01
Kadmium	0,01
Arseeni	0,1
Kokonaiskromi	0,5
Kupari	0,5
Lyijy	0,5
Nikkeli	0,5
Sinkki	2,0
Ammoniumtyppi	40
Öljyn hiilivetyindeksi (HOI)	10

Määräyksen mukaiset jätevedet on johdettava esikäsittelyyn kuukauden kuluessa raja-arvon ylityksen toteamisesta.

Raja-arvojen saavuttamista tarkastellaan kaatopaikka- ja kenttäkohtaisesti otettujen edustavien kokoomanäytteiden perusteella.”

Määräyksen perusteluissa on todettu seuraavasti:

”Toiminnanharjoittajalla on päätöksen 10/2017/1 mukainen voimassa oleva oikeus johtaa kenttien 1 (A ja B) ja 2 hulevedet ympäristöön silloin, kun kentillä käsitellään pysyviä jätteitä ja kun veden laadulle asetetut vaatimukset täyttyvät. Lupamääräystä 12 on päivitetty koskemaan myös muita kenttiä. Samalla määräyksen velvoitteita on selkeytetty ja eräiltä osin lisätty, jotta määräyksessä edellytettujen vedenlaatuvaatimusten täyttymisestä voidaan käytännössä varmistua ennen vesien ympäristöön johtamista ja jotta purkureitille päätyvää kuormitusta voidaan rajoittaa riittävästi ympäristön pilaantumisen estämiseksi. Lupamääräykseen 12 sisältyviä päästörajoja on eräiltä osin täydennetty jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiin (WT BAT, taulukko 6.1) sisältyvien suoria päästöjä koskevien päästötasojen mukaisiksi. Orgaanisen kokonaishiilen (TOC) päästöraja-arvo on lisätty vaihtoehdoksi COD:n raja-arvolle, koska TOC:n analysoinnissa ei käytetä hyvin myrkyllisiä yhdisteitä. Lisäys perustuu jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiin (WT BAT, taulukko 6.1). Määräyksessä on huomioitu myös varovaisuusperiaate sekä jätelaitoksen alapuolisen vesistön herkkyys ja nykyinen tila.

Lupamääräyksessä 13 on esikäsittelyveloitteen laukaisevina pitoisuustasoina pääosin pysytetty aiemmat, päätöksessä nro 71/2014/1 määrätyt tasausaltaaseen johdettavien vaarallisen jätteen kaatopaikkojen suotovesien ja jätteen käsittely- tai välivarastointikenttien vesien ainepitoisuuksien raja-arvot. Vain öljy-yhdisteiden pitoisuutta on muutettu vastaamaan BAT-vaatimustasoa. Sekä vaarallisen jätteen kaatopaikalta että käsittelykentiltä on hakemukseen liitetyn laitoksen vuotta 2019 koskevan tarkkailuraportin mukaan tulleet väkeviä jätevesiä, joiden ainepitoisuudet ovat ajoittain ylittäneet asetetut päästöraja-arvot. Aiemman lupapäätöksen mukainen jätevesien esikäsittelyjärjestelmä (reaktiivinen suodatuslaitteisto) on olemassa, mutta sitä ei ole otettu käyttöön eikä se toiminnanharjoittajan mukaan sovellu kaikkien jätevesien sisältämien aineiden (erityisesti kadmiumin) käsittelyyn. Pohjois-Savon ELY-keskus on lausunnossaan kuitenkin edellyttänyt, että reaktiivinen suodatuslaitteisto tulee säilyttää toimintavalmiina. Lupaviranomaisen näkemyksen mukaan väkevien esikäsittely ennen niiden laimentumista tasausaltaassa on edelleen perusteltua mm. jätevedenpuhdistamon toimintaedellytysten turvaamiseksi. Määräyksen mukaisten jätevesien laatua koskevien tietojen puutteellisuus, jätelaitoksella käsiteltävien jätteiden laaja kirjo ja hakijan esille tuoma epävarmuus esikäsittelyjärjestelmän toimintakyvystä ja puhdistustehokkuudesta edellyttävät tarkkailutiedon keräämistä ja vesien laatu- ja määrätietoihin perustuvaa suunnitelmaa esikäsittelyn tehostamiseksi. Määräyksen mukaiset pitoisuustasot soveltuvat myös esikäsittelyjärjestelmän puhdistustehokkuuden tavoitetasoiksi.

Määräyksissä on pysytetty toiminnanharjoittajalle aiempien lupapäätösten mukaiset esikäsittelyvelvoitteet ja tarkennettu niitä koskevaa suunnittelumääräystä. Vesien esikäsittelysuunnitelmat on määrätty sisällytettäväksi määräyksen 28a mukaiseen jätelaitoksen vesien hallintaa koskevaan selvitykseen. Selvityksestä annettavassa päätöksessä tarkastellaan tarvetta määräysten täydentämiseen ja päästörajojen tarkentamiseen.”

2.11.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Määräykseen haetaan muutosta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen poistettava osuus, kursivoidulla ja alleviivattuna muutos):

~~”Vaarallisen jätteen kaatopaikkojen suotovedet ja jätteenkäsittely- ja varastokenttien hulevedet on esikäsiteltävä ennen niiden johtamista tasausaltaaseen, jos niiden laatu ylittää kahden peräkkäisen näytteen tulosten perusteella seuraavat ainepitoisuudet:~~

Haitta-aine	Pitoisuus mg/l
Elohopea	0,01
Kadmium	0,01
Arseeni	0,1
Kokonaiskromi	0,5
Kupari	0,5
Lyijy	0,5
Nikkeli	0,5
Sinkki	2,0
Ammoniumtyppi	40
Öljyn hiilivetyindeksi (HOI)	10

~~Määräyksen mukaiset jätevedet on johdettava esikäsittelyyn kuukauden kuluessa raja-arvon ylityksen toteamisesta.~~

~~Raja arvojen saavuttamista tarkastellaan kaatopaikka ja kenttäkohtaisesti otettujen edustavien kokoomanäytteiden perusteella.”~~

”Vaarallisen jätteen kaatopaikkojen suotovedet ja jätteenkäsittely- ja varastokenttien hulevedet on tarvittaessa esikäsiteltävä ennen niiden johtamista jätelaitoksen tasausaltaaseen. Esikäsittelyn tarvetta tarkastellaan kaatopaikka- ja kenttäkohtaisesti otettujen edustavien kokoomanäytteiden perusteella. Tasausaltaaseen johdettaville vesille ei ole erillisiä raja-arvoja.”

Keski-Savon Jätehuolto toimittaa yksityiskohtaiset perustelut valitukselleen täydennyksessään 17.9.2024 mennessä.

Varkaudessa, 17. heinäkuuta 2024

KESKI-SAVON JÄTEHUOLTO LIIKELAITOSKUNTAYHTYMÄ



Liitteet

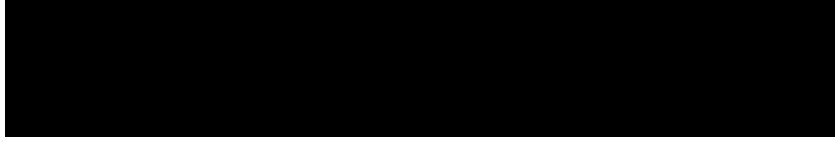
Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös 10.6.2024 (Nro 59/2024, Dnro ISAVI/5519/2020)

SIGNATURES**ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This documents contains 37 pages before this page
Dokumentet inneholder 37 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 37 sivua ennen tätä sivua
Dette dokument indeholder 37 sider før denne side

Detta dokument innehåller 37 sidor före denna sida



authority to sign
representative
custodial

asemavaltuus
nimenkirjoitusoikeus
huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt
firmateckningsrätt
förvaltare

autoritet til å signere
representant
foresatte/verge

myndighed til at underskrive
repræsentant
frihedsberøvende

VAASAN HALLINTO-OIKEUDELLE

Asia ja tausta

Valitus ympäristölupa-asiassa, valituksen täydennys

Diaarinumero

939/2024

Tausta

Vaasan hallinto-oikeudessa on vireillä Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus (diaarinumero 939/2024). Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymä on toimittanut valituksen 17.7.2024. Valituksessa on todettu, että yksityiskohtaiset perustelut toimitetaan täydennyksessä 17.9.2024 mennessä. Vaasan hallinto-oikeus on 23.8.2024 päivättyllä täydennyspyynnöllä pyytänyt Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymää täydentämään valitustaan 17.9.2024 mennessä.

Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän (jatkossa Keski-Savon Jätehuolto, hakija) valituksen täydennys on esitetty seuraavassa. Täydennys sisältää myös 17.7.2024 toimitetun valituksen mukaiset asiat. Täydennetyt kohdat on esitetty *kursiivilla*.

Valituksenalainen päätös

Itä-Suomen aluehallintoviraston 10.6.2024 antama päätös (Nro 59/2024, Dnro ISAVI/5519/2020) koskien Riikinnevan jätelaitoksen toiminnan olennaista muuttamista, Leppävirta

Valittaja

Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymä
PL 208
78201 Varkaus
Kotipaikka: Varkaus
Y-tunnus: 236781-2

Yhteyshenkilö

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Vaatimukset

Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymä (jäljempänä myös "Keski-Savon Jätehuolto" tai "yhtiö") pyytää, Vaasan hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista Itä-Suomen aluehallintoviraston päätöstä siten, että hallinto-oikeus:

- 1) tarkentaa hakemuksen mukaisesti jätelaitoksen alueella hyödynnettävien materiaalien käyttöä
- 2) myöntää hakemuksen mukaisesti ympäristöluvan hyötykäyttöä jätemateriaaleja jätteenkäsittelykentän 2 etelä- ja länsipuolelle suunnitellun suojavallin rakentamisessa
- 3) muuttaa valituksenalaisen päätöksen lupamääräyksiä 2, 14a, 17b, 27, 28a ja 43, joilla on muutettu päätöksen nro 71/2014/1 lupamääräyksiä, jäljempänä tässä valituksessa esitetyn mukaisesti
- 4) muuttaa valituksenalaisen päätöksen lupamääräyksiä 3b, 8, 9 ja 13, joilla on muutettu päätöksen nro 10/2017/1 lupamääräyksiä, jäljempänä tässä valituksessa esitetyn mukaisesti

Perustelut

1 Tausta

Lupa-asian kohteena on Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän Riikinnevan jätelaitos. Riikinnevan jätelaitos sijaitsee Leppävirran kunnassa kiinteistöllä Riikinroska (kiinteistötunnus 420-423-42-38). Riikinnevan jätelaitoksen pinta-ala on noin 54 ha. Riikinnevan jätelaitoksen toiminta on aloitettu vuonna 1992 ja vuodesta 2011 toiminnanharjoittajana on ollut Keski-Savon jätehuolto liikelaitoskuntayhtymä. Riikinnevan jätelaitoksen länsipuolella, sen välittömässä läheisyydessä on Riikinvoima Oy:n ekovoimalaitos.

Jätelaitoksen toiminta käsittää nykyisellään hyötyjätteiden varastoinnin ja käsittelyn, vaarallisten jätteiden pienerien vastaanoton ja varastoinnin, vaarallisten jätteiden ja teollisuusjätteiden käsittelyn, öljyisten maiden käsittelyn, energiajakeen käsittelyn, vaarattoman jätteen kaatopaikan, vaarallisen jätteen kaatopaikan, laitosalueen jätevesien johtamisen ja käsittelyn sekä kaatopaikkakaasun käsittelyn. Jätelaitoksen toiminnalla on voimassa seuraavat ympäristöluvat:

- *Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös 25.9.2014, Nro 71/2014/1*
- *Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös 2.3.2017, Nro 10/2017/1 ja siihen liittyvä Vaasan hallinto-oikeuden 29.11.2018 antama päätös (Nro 18/0537/3), jolla on pysytetty aluehallintoviraston päätös*
- *Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös 6.9.2017, Nro 49/2017/1*
- *Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös 21.12.2021, Nro 118/2021*

Valituksenalaisella aluehallintoviraston päätöksellä on luvitettu jätelaitoksen toiminnan muutos. Muutoksia on haettu seuraaviin toimintoihin: jätteiden vastaanotto, varastointi, käsittely ja loppusijoittaminen, vaarallisen jätteen kaatopaikan pintarakenteet, vesien johtaminen ja käsittely, jätteiden hyödyntäminen, kyllästetyn puujätteen käsittelymäärä sekä laitoksen toiminnan ja vaikutusten tarkkailu. Hakemukseen on sisältynyt kaatopaikka-asetuksen 34 §:n mukainen esitys vaarallisen jätteen kaatopaikalle sijoitettavien jätteiden orgaanisen kokonaishiilen (TOC) pitoisuuden korottamisesta kolminkertaiseksi raja-arvoon verrattuna. Uusia hakemuksen mukaisia toimintoja ovat vaarallisen jätteen kaatopaikan laajennus, suojavallin sekä jätteenkäsittely- ja välivarastointikenttien rakentaminen ja Riikinvoiman voimalaitoksella poltettavan jätteen välivarastointi.

2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän vaatimusten perustelut

Seuraavassa on esitetty Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän vaatimukset ja perustelut ympäristöluvan muuttamiseksi.

2.1 Tarkennus materiaalien käyttöön jätelaitoksen alueella

2.1.1 Lupapäätöksen sisältö ja perustelut

Itä-Suomen aluehallintovirasto on päätöksellään jättänyt tutkimatta jätelaitoksen alueella hyödynnettävien materiaalien käyttöä koskevan tarkennuksen. Perusteluissa on todettu seuraavasti:

”Hakemuksessa on tarkennettu, että betonia, tuhkia, pilaantuneita maa-aineksia, puhallushiekkoja ja -kuonia, vanhentuneita sementtejä ja laasteja sekä muita käyttötarkoitukseen soveltuvia jättemateriaaleja hyötykäytetään kaatopaikka-alueilla sekä muiden jätteiden stabiloinnissa. Aluehallintoviraston näkemyksen mukaan toimintaa koskevista ympäristöluvista ei selvästi ilmene, että niissä olisi hyväksytty jätteiden hyödyntäminen hakemuksessa kuvatulla tavalla. Hakemusta on pyydetty selventämään tältä osin täydennyspyynnöllä 30.6.2021, mutta asiaan ei ole saatu vastausta. Hakemus on jäänyt tältä osin epäselväksi, minkä vuoksi aluehallintovirasto ei ole voinut käsitellä asiaa, joten asia on jätetty tutkimatta.”

2.1.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Keski-Savon Jätehuolto pyytää hallinto-oikeutta tarkentamaan jättemateriaalien käyttöä toiminnassa ja kumoamaan valituksenalaisen päätöksen siltä osin kuin aluehallintovirasto on jättänyt ko. asian tutkimatta ja asiaa palauttamatta myöntämään luvan hyötykäyttää hakemuksessa ja sen täydennyksessä tarkoitettuja materiaaleja hakemuksen mukaisesti.

Itä-Suomen aluehallintoviraston 30.6.2021 täydennyspyynnön jälkeen hakemus on toimitettu täydennettynä, täydennetty hakemus on päivätty 17.9.2021. Täydennetyt hakemuksen kohdassa ”8.8 Jätteiden hyödyntäminen jätelaitoksen alueella” on kuvattu seuraavasti:

”Jätelaitoksen alueella jätteitä hyödynnetään edellä kohdassa 7.6 sekä kohdissa 8.1-8.2 esitetyn mukaisesti. Jätelaitoksen alueella hyödynnettävien materiaalien käyttöä tarkennetaan lisäksi yksityiskohtaisemmaksi seuraavassa kuvatun mukaisesti.

Betonia, tuhkia, pilaantuneita maa-aineksia, puhallushiekkoja ja -kuonia, vanhentuneita sementtejä ja laasteja sekä muita käyttötarkoitukseen soveltuvia jättemateriaaleja hyötykäytetään kaatopaikka-alueilla sekä muiden jätteiden stabiloinnissa. Kaatopaikka-alueilla jätteitä hyödynnetään pohja- ja pintarakenteeseen kuuluvien rakennekerrosten lisäksi jätteiden esipeitossa (ml. päivittäispeitto ja asbestin loppusijoitusalueen sekä haisevien ja pölyävien jätteiden

peitto), suljettavan kaatopaikan muotoilussa, tuki- ja välipenkereissä (ml. jätetäyttöalueen reunavalli) sekä väliaikaisissa liikenneväylissä (kaatopaikkatiet). Näissä kaatopaikan käytön kannalta olennaisissa ja välttämättömissä rakenteissa hyödynnetään mm. pilaantuneita ja pilaantumattomia maa-aineksia, kuonaa, valimohiekkoja, rakennusjätteen käsittelyn mineraalisia rejektejä (esim. seula-alite), tuhkia, betoni- ja tiilimurskeita ja muita mineraalisia sivutuotteita, kunnossapidon hiekoitushiekkaa, erotuskaivojen hiekkaa, soveltuvia teollisuuden mineraalisia sivutuotteita sekä stabiloituja/kiinteytettyjä jätteitä. Kaatopaikalla voidaan hyödyntää em. tarkoituksessa myös muita tarkoitukseen soveltuvia jätemateriaaleja. Kaatopaikalla hyödynnettävien materiaalien on täytettävä vähintään kaatopaikan luokituksen mukaiset kelpoisuuskriteerit. Jätemateriaalien hyödyntäminen kaatopaikan pohja- ja pintarakenteissa on kuvattu tarkemmin voimassa olevissa ympäristöluvuissa.”

Hakemuksessa esitetyn tarkennetun kuvauksen mukainen jätteiden hyödyntäminen on yleisesti jätekeskusten tai vastaavien laitosten ympäristöluvuissa hyväksytyin mukaista toimintaa. Koska voimassa olevissa ympäristölupapäätöksissä jätteiden hyödyntämistä ei ole yksityiskohtaisesti hakemuksessa kuvatun mukaisesti esitetty, on asiaa tarkennettu hakemuksessa. Pohjois-Savon ELY-keskus on hyväksynyt voimassa oleviin ympäristölupiin perustuen hakemuksessa esitetyn kuvauksen mukaisen jätteiden hyödyntämisen. ELY-keskukselle toimitetaan vuosittain jätteiden hyötykäyttösuunnitelma, jossa kuvataan mitä materiaaleja, minkä verran ja missä tarkoituksessa laitoksella on tarkoitus käyttää hyödyksi. Hyötykäytetyt massat on raportoitu ELY-keskukselle vuosittain sekä YLVA-raportoinnissa että seuraavan vuoden hyötykäyttöesityksessä.

Se, että asia on hakemuksessa esitetty nykyisen toiminnan tarkennuksena eikä toimintana, johon haettaisiin muutosta, ei Keski-Savon Jätehuollon näkemyksen mukaan voi olla peruste asian tutkimatta jättämiselle. On myös huomattava, että jätteiden hyödyntämisellä hakemuksen mukaisissa tarkoituksissa vähennetään merkittävästi tarvetta neitseellisten materiaalien käytölle vastaavissa tarkoituksissa. Jätteiden hyödyntämisestä esitetyissä käyttötarkoituksissa ei aiheudu myöskään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Jätteiden hyödyntäminen hakemuksen mukaisissa käyttötarkoituksissa on huomioitu jätelaitoksen vaikutusarvioinneissa.

Itä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt täydentämään tai tarkentamaan hakemustaan useaan otteeseen 30.6.2021 toimitetun täydennyspyynnön ja siihen liittyvien täydennysten, ml. 17.9.2021 päivitetyn hakemuksen, jälkeen. Täydennykset ja tarkennukset ovat koskeneet osin samoja asioita (ts. samaa asiaa on täydennetty tai tarkennettu useampaan kertaan, esimerkkinä vakuuslaskelma). Hakemuksesta on pidetty myös useita neuvotteluita käsittelyn aikana. Täydennys- tai tarkennuspyynnöissä tai neuvotteluissa aluehallintovirasto ei ole asiaa (tarkennus materiaalien käyttöön jätelaitoksen alueella) uudelleen esille tai pyytänyt täydentämään hakemusta tältä osin. Hakijan käsitys on hakemuksen käsittelyn aikana koko ajan ollut, että esitetyt selvitykset ovat tämän asian osalta olleet riittävät.

2.2 Jättemateriaalien hyötykäyttö jätteenkäsittelykentän 2 etelä- ja länsipuolella suunnitellun suojavallin rakentamisessa

2.2.1 Lupapäätöksen sisältö ja perustelut

Aluehallintovirasto on hylännyt hakemuksen hyötykäyttää jättemateriaaleja jätteenkäsittelykentän 2 etelä- ja länsipuolelle suunnitellun suojavallin rakentamisessa.

Päätöksen perusteluissa on todettu mm. seuraavasti:

"6.2.1.1 Jätteen hyödyntämisen lainsäädännölliset edellytykset

Jätteen maarakentamiskäyttöä koskevassa lupaharkinnassa tulee arvioida, onko hakemuksen mukainen toiminta katsottava jätteen hyödyntämiseksi vai loppukäsittelyksi. Se, milloin jätteen käytössä maarakentamisessa on kysymys jätteen hyödyntämisestä, ratkaistaan yksittäistapauksessa asiassa esiin tulleiden seikkojen perusteella.

Euroopan tuomioistuimen ratkaisussa C-147/15 on todettu muun muassa, että esimerkiksi se, että toiminnanharjoittaja ostaa hyödynnettävät jätteet niiden tuottajalta tai haltijalta viittaa siihen, että kyseessä olevan toimen päätavoite on mainittujen jätteiden hyödyntäminen.

Euroopan unionin tuomioistuimen ratkaisussa C-6/00 kohdan 69 mukaan jätteiden hyödyntämistoimen olennainen ominaispiirre on, että sen pääasiallisena tavoitteena on korvata jätteillä muiden materiaalien käyttö, mikä mahdollistaa luonnonvarojen säästämisen. Vastaavasti jätelain 6 §:n 1 momentin 23 kohdan mukaan jätteen hyödyntämisellä tarkoitetaan toimintaa, jonka ensisijaisena tuloksena jäte käytetään hyödyksi tuotantolaitoksessa tai muualla taloudessa siten, että sillä korvataan kyseiseen tarkoitukseen muutoin käytettäviä aineita tai esineitä. Tässä arvioinnissa on korkeimman hallinto-oikeuden jo vakiintuneen ratkaisukäytännön (mm. KHO:2022:22 ja KHO:2022:23) mukaisesti otettava myös huomioon, onko rakennettavilla kohteilla aito hyötykäyttötarkoitus, onko hyödynnettävän jätteen määrä mitoitettu oikein, onko jäte teknisiltä ominaisuuksiltaan sellaista materiaalia, jolla voidaan korvata vastaava luonnonrakennusmateriaali sekä ovatko jätteen käytöstä aiheutuvat ympäristövaikutukset kokonaisuutena arvioiden vähäisemmät kuin jätteen loppukäsittelystä aiheutuvat vaikutukset. Mainituista seikoista on tehtävä tapauskohtainen kokonaisarvio.

Ympäristönsuojeluasetuksen 6 §:n 1 momentin mukaan jätteen hyödyntämistä tai loppukäsittelyä koskevassa lupahakemuksessa on oltava mm. selvitys hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi aiotun jätteen laadusta ja määrästä, jätteen hyödyntämisestä ja loppukäsittelystä sekä kaaviopiirros hyödyntämisen tai

loppukäsittelyn kulusta. Luvan hakijan tehtävänä on riittävillä selvityksillä osoittaa, että jätteiden käyttämisellä on hyödyntämistarkoitus.

Yksin sillä seikalla, että jätettä sisältävä valmis rakenne on otettavissa hakemuksessa esitettyyn käyttöön, ei ole ratkaisevaa merkitystä arvioitaessa hankkeen ensisijaista tavoitetta ja luonnetta. Rakenteen aitoa käyttötarveluonnetta tukee toiminnan suunnitelmallisuus. Suunnitelman tulee perustua rakenteen tulevaan käyttöön ja jätteen määrän on oltava mitoitettu oikein kyseistä käyttöä varten. Loppukäsittelystä voi olla kyse silloin, kun jätettä käytetään rakenteessa tarpeettoman paljon tai jos rakennetta ei tehdä valmiiksi normaalia maarakennusurakointia noudattavan aikataulun mukaisesti, vaan rakentaminen on sidottu jätteen alkuperäisen haltijan aikatauluun. Myöskään toiminnasta aiheutuvien päästöjen vähäisyys tai yleinen hyväksyttävyyys ei suoraan vaikuta siihen, että hanketta olisi pidettävä jätteen hyödyntämisenä. Hyödyntämistarkoitus edellyttää myös, että jätteen käytön on muutoinkin oltava ympäristön kannalta parhaan käytännön mukaista.

6.2.1.2 Jätteen hyödyntämistä koskevaan lupapäätökseen haetut muutokset ja lähtötilanne

Itä-Suomen aluehallintovirasto on 2.3.2017 päätöksellään nro 10/2017/1 myöntänyt Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymälle ympäristöluvan Riikinnevan jätelaitoksen muutettuun toimintaan ja luvan toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta. Aluehallintovirasto hylkäsi hakemuksen hyödyntää kenttärakenteissa tuhka- ja betonijätteitä valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi toimitettavan riskinarvioinnin perusteella sekä jätteiden hyödyntämisen maisema- tai meluvallien, käsittelykenttien 3 ja 4 ja teiden rakentamisessa. Päätöksellä sallittiin, eräiden muiden toiminnan muutosten lisäksi, maarakentamiseen soveltuvien ja ns. MARA-asetuksen (591/2006) laatuvaatimukset täyttävien tuhka- ja betonijätteiden hyödyntäminen jätteenkäsittelykenttien (kentät 1A, 1B ja 2, yhteispinta-ala 7,5 hehtaaria) rakentamisessa. Lisäksi kenttärakenteissa sallittiin käytettäväksi maarakentamiseen soveltuvia pilaantuneita maita, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antaman asetuksen (PIMA-asetus, 214/2007) mukaiset ylemmät ohjearvot. Kenttärakenteissa hyödynnettävien jätteiden sallittu enimmäismäärä oli 115 500 m³. Jäterakenteen alapuolelle määrättiin tehtäväksi salaojarakenne, josta suotoveden laatua voidaan tarkkailla ja tarvittaessa ohjata vedet käsiteltäväksi.

Toiminnanharjoittaja valitti päätöksestä Vaasan hallinto-oikeuteen ja vaati, että kenttärakenteissa tulee sallia myös muiden kuin päätöksen mukaisten tuhka- ja betonijätteiden hyödyntäminen, jos valvontaviranomainen hyväksyy ne riskitarkastelun perusteella. Hallinto-oikeus hylkäsi valituksen 29.11.2018 päätöksellään nro 18/0537/3. Hallinto-oikeus korosti päätöksessään, että

ympäristölupahakemuksessa on esitettävä tiedot hyödynnettäväksi esitettävän jätteen laadusta eikä tätä voida korvata esittämällä jätteestä yleisiä laatukriteereitä, jotka eivät perustu jätteen synty- tai käsittelypaikalla tehtyyn jätteen laadun seurantaan. Hallinto-oikeus totesi myös, että menettely, jossa ELY-keskus valvontaviranomaisena sallisi riskianalyysin perusteella joidenkin jätteiden hyödyntämiseen maarakentamisessa, ei ole lainmukainen.

6.2.1.4 Jätteiden hyödyntämisen edellytysten täyttyminen hakemuksen mukaisissa vallirakenteissa

Hakemus hyötykäyttää jätteitä suojavallin rakenteissa on hylätty. Hakija on perustellut jätelaitoksen varastokenttäalueen 2 etelä- ja länsipuolille rakennettavaksi suunnitellun suojavallin tarvetta sillä, että jätelaitoksen kenttäalueelta 2 on mahdollista levitä tuulen mukana pölyä ja roskia varastoitavista ja käsiteltävistä jätemateriaaleista. Voimassa olevan ympäristöluvan (Nro 71/2014/1, Dnro ISAVI/108/04.08/2012) mukaan jätteiden varastoinnista ja käsittelystä ei saa aiheutua jätelaitoksen ympäristön roskaantumista. Hakijan mukaan suojavalli estää pölyn ja roskien leviämistä jätelaitoksen ulkopuolelle.

Hakija arvioi, että kenttäalueella 2 tapahtuvasta puun murskauksesta peräisin oleva pöly kulkeutuu kenttäalueen läheisyydessä sijaitsevan jätteenpolttolaitoksen ilmanottoaukkoihin. Näin ollen kenttäalueen 2 etelä- ja länsipuolille sijoittuva vallirakenne vähentää merkittävästi etelästä puhaltavan tuulen vaikutuksia puun murskauksesta ja tulevaisuudessa jätteiden käsittelystä aiheutuvan pölyn leviämistä.

Pohjois-Savon ELY-keskus toteaa hakemuksesta antamassaan lausunnossa muun ohessa, että jätteenpolttolaitokselta saamansa tiedon mukaan pöly ei ole haitta jätteenpolttolaitoksen prosesseille. Lisäksi ELY-keskus toteaa, että suojavallista voi olla jonkin verran hyötyä roskaantumisen ja pölyhaittojen estämisessä, mutta varsinaisesti tarpeellisena ELY-keskus ei valliä pidä.

Leppävirran ja Joroisten kuntien sekä Varkauden kaupungin yhteisenä ympäristönsuojeluviranomaisena toimiva lautakunta toteaa lausunnossaan muun ohessa, että jätelaitoksen pölyämistä ja paloriskiä tulee ensisijaisesti ehkäistä kenttäalueiden sisäisillä osastointiratkaisuilla (esim. betonielementtiseinät, kevyet hallirakenteet) tai tarvittaessa kastelulla. Lautakunta kyseenalaistaa suojavallin merkityksen pölyntorjunnassa ja roskaantumisen estämisessä. Lautakunta myös muistuttaa, että toiminnanharjoittajalta on evätty aiemmissa lupahakemuksissa vallin rakentaminen samaan paikkaan ilmeisen tarpeettomana.

Jotta vallin rakenteissa käytettäväksi esitettyjen jätemateriaalien käyttö olisi jätteiden hyödyntämistä, tulisi kappaleessa 6.2.1 esitetyt kriteerit täyttyä. Aluehallintovirasto katsoo, että nämä kriteerit eivät kuitenkaan tässä tapauksessa

täyty muun muassa siltä osin, että hyödynnettäväksi esitetyn jätteen laadusta ja määrästä ei ole esitetty tarpeellisia tietoja, eikä vallin tarpeellisuutta esitetyllä paikalla pölyn tai roskaantumisen estämiskeinona ole uskottavasti perusteltu.

Näin ollen luvan myöntämisen edellytykset eivät ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin säännös huomioon ottaen täyty.”

2.2.2 Keski-Savon liikelaitoskuntayhtymän valitus

Keski-Savon Jätehuolto hakee päätökseen muutosta siten, että hallinto-oikeus myöntää ympäristöluvan hakemuksen mukaisesti ympäristöluvan jätemateriaalien hyötykäytölle jätteenkäsittelykentän 2 etelä- ja länsipuolelle suunnitellun suojavallin rakentamisessa.

Suojavallin tarve

Suojavallin tarvetta ja sijaintia on kuvattu hakemuksen kohdassa 8.2.1. Hakemuksessa kuvatun mukaisesti suojavalli estää pölyn ja roskien leviämistä jätelaitoksen ulkopuolelle voimassa olevan ympäristöluvan (Nro 71/2014/1) lupamääräyksen 35 mukaisesti. Suojavalli sijoittuu hakemuksen ja valituksenalaisen päätöksen jätteenkäsittelykentän 2 etelä- ja länsipuolelle.

Osa (noin 5 000 m²) jätteenkäsittelykentän 2 alueesta on rakennettu ja käytössä puun murskausalueena. Kenttää kuitenkin laajennetaan valituksenalaisen päätöksen mukaisesti siten, että kentän pinta-ala on kokonaisuudessaan noin 5,2 ha. Kentälle sijoitetaan hakemuksen mukaisesti jätteenkäsittelyä ja jätteiden varastointia, joista voi aiheutua nykyisin käytössä olevaan kenttään ja sen toimintoihin verrattuna enemmän pölyämistä ja roskaantumista. Suojavallille on siis kentän laajentaminen ja sinne jatkossa sijoittuvat toiminnat huomioiden perusteltu tarve.

Suojavallin rakentaminen ja rakenteet

Hakemuksessa ja edellä kuvatun mukaisesti suojavallille on tarve ja siten sen rakentamisessa hyödynnettävillä jätemateriaaleilla on aito hyötykäyttötarkoitus. Suojavallin rakentamisessa hyödynnettävien materiaalien määrä on hakemuksen mukaisesti noin 13 500 m³rtr. Suojavallin korkeus on noin 4 metriä maanpinnasta. Suojavallia ei ole suunniteltu ylikorkeaksi, kun huomioidaan kentälle suunnitellut toiminnot. Kentällä mm. varastoidaan jätemateriaaleja aumoissa, joiden korkeus voi vaihdella noin välillä 3-6 metriä.

Yleisesti suojavallien (esim. meluvallit) rakentamisessa käytetään hyötykäyttömateriaaleja, kuten ylijäämämaa-aineksia tai renkaita. Myös valituksenalaisen päätöksen mukaisen suojavallin rakentamisessa on suunniteltu hyödynnettävän ylijäämämaa-aineksia, renkaita sekä voimalaitostuhkia. Näiden lisäksi on haettu lupaa hyödyntää lasi- ja keramiikkajätteitä, kuivattuja

ruoppausmassoja sekä metalli ja sementtiteollisuuden jätteitä. Kasvukerroksessa on esitetty hyödynnettävän metsäteollisuuden jätteitä ja komposteja.

Rakentamisessa hyödynnettäville materiaaleille on hakemuksessa ja sen täydennyksissä esitetty ympäristökelpoisuuskriteerit. Hakemukseen on liitetty riskinarviointi koskien hakemuksen mukaisten jätteiden hyödyntämistä valli- ja kenttärakenteissa. Riskinarvioinnissa on tarkasteltu erikseen hakemuksen mukaisten eri kenttien ja suojavallin vaikutuksia rakennekohtaisesti. Riskinarvioinnissa on tarkasteltu haitta-aineiden kulkeutumista, altistumista, terveysriskejä sekä ekologisia riskejä. Riskinarviossa suurimmat sallitut liukoisuudet on arvioitu laskennallisesti haitta-aineista aiheutuvien kulkeutumis- ja altistumisriskien ja ekologisten vaikutusten ja herkkyystarkastelun perusteella. Riskinarvioinnin mukaan suojavallin rakenteesta aiheutuvat pitoisuuslisäykset ovat hyvin pieniä molemmissa tarkastelluissa kuormituspisteissä. Arvioinnin perusteella terveydellisiä vaikutuksia ei ole mahdollista aiheutua. Arvioinnin mukaan jätteiden hyödyntämisestä hakemuksen mukaisesti ei aiheudu ekologisia haittavaikutuksia Iso-Paalaseen tai Riikinnevan suoalueelle tai edemmäs jätelaitoksen hulevesien purkureitille. Riskinarvioinnin perusteella on osoitettu, ettei jätteiden hyötykäytöstä suojavallin rakenteessa aiheudu haitallisia ympäristövaikutuksia.

Aluehallintoviraston päätöksessä on todettu mm, että "Euroopan tuomioistuimen ratkaisussa C-147/15 on todettu muun muassa, että esimerkiksi se, että toiminnanharjoittaja ostaa hyödynnettävät jätteet niiden tuottajalta tai haltijalta viittaa siihen, että kyseessä olevan toimen päätavoite on mainittujen jätteiden hyödyntäminen." Esitetty perustelu estää Keski-Savon Jätehuollon näkemyksen mukaan ylipäättään jätteiden hyödyntämisen mahdollisuudet. Lisäksi vallin rakentamisen luvan epäämistä perustellaan mm. seuraavalla: "Se, että hakijalla ei ollut käytettävissään tietoja hyödynnettävien jätteiden laadusta, suunnitelma lukuisten eri jätelajien käyttäminen rakenteissa sekä tavoite maksimoida hyödynnettäville jätteille sallittavat haitta-ainepitoisuudet riskinarvioinnin perusteella viittaa ennemminkin jätteiden loppusijoittamiseen kuin hyödyntämiseen. Edellä esitetty huomioiden edellytyksiä myöntää lupa hakemuksen mukaisten jätteiden hyödyntämiselle Riikinnevan jätelaitoksen kenttärakenteissa ei ole." Keski-Savon Jätehuolto katsoo, että on mahdotonta esittää lupahakemusvaiheessa yksityiskohtaisesti rakenteeseen käytettävien materiaalien tietoja, koska rakenteen hyväksymisestä ei ole tietoa. Rakenteeseen käytettäviä materiaaleja on saatavilla teollisuudesta riittävästi, mutta niiden hankintaa rakentamista varten ei voi tehdä, ennen kuin rakenteen toteuttamiselle on olemassa lainvoimainen lupa.

Laajemmin katsottuna ilmastonmuutoksen tutkimuksissa tuulisuuden muutosten ennustaminen on vaikeampaa kuin lämpötilannousun ennustaminen. Vallien rakentamisella pyritään varautumaan ilmastonmuutoksen poikkeuksellisiin sääolosuhteisiin rakentamalla suojaa ja rikkomalla valleilla tuulen voimaa avoimille kenttäalueille tuulenpuuskien ja rajuilmojen vaikutusten lieventämiseksi.

2.3 Lupamääräys 2 (päätöksen nro 71/2014/1 muutos)

2.3.1 Määräyksen sisältö

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 2 kuuluu seuraavasti:

”Kaatopaikalle saa sijoittaa hakemuksen mukaisia, päätösasiakirjan liitteenä 1 olevaan luetteloon käsittelykoodilla D1 merkittyjä vaarattomien jätteiden kaatopaikalle soveltuvia jätteitä seuraavin rajoituksin:

Kaatopaikalle ei saa sijoittaa asetuksen (331/2013) 14 §:n mukaisia jätteitä.

Kierrätykseen tai hyödyntämiseen soveltuvien jätteiden kaatopaikkasijoittamista on vältettävä mahdollisuuksien mukaan asetuksen 14 a §:n mukaisesti. Sijoitettavien jätteiden tulee olla etusijajärjestyksen mukaisesti esikäsiteltyjä asetuksen (331/2013) 15 §:n vaatimusten täyttämiseksi.

Sijoitettavien jätteiden on täytettävä valtioneuvoston kaatopaikoista antamassa asetuksen (331/2013) 5 luvussa säädetyt vaarattoman jätteen kaatopaikkakelpoisuusvaatimukset. Kelpoisuusvaatimusten täytyminen on osoitettava asetuksen mukaisesti. Jätettä ei saa laimentaa tai sekoittaa muuhun jätteeseen tai aineeseen kaatopaikkakelpoisuuden saavuttamiseksi.

Lietteet tulee esikäsitellä vesipitoisuuden pienentämiseksi ennen niiden sijoittamista jätetäyttöön.

Ennen 99-loppuisella koodilla merkittyjen jätteiden kaatopaikkasijoittamista niiden soveltuvuus on varmistettava Pohjois-Savon ELY-keskukselta. Kaatopaikkasijoittamiseen soveltumattomat jätteet on toimitettava viipymättä asianmukaiseen käsittelyyn.

Eläinperäisiä jätteitä sijoitettaessa tulee huomioida myös sivutuote- ja eläintautilainsäädännön vaatimukset sekä kyseistä lainsäädäntöä valvovan viranomaisen antamat ohjeet.”

2.3.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Keski-Savon Jätehuolto hakee määräykseen muutosta siten, että siitä poistetaan velvoite varmistaa 99-loppuisella koodilla merkittyjen jätteen kaatopaikkasijoittamisen soveltuvuus ennakkoon Pohjois-Savon ELY-keskukselta. Lupamääräys muutettuna on seuraava (lupamääräyksestä poistettava osuus yliviivattu):

”Kaatopaikalle saa sijoittaa hakemuksen mukaisia, päätösasiakirjan liitteenä 1 olevaan luetteloon käsittelykoodilla D1 merkittyjä vaarattomien jätteiden kaatopaikalle soveltuvia jätteitä seuraavin rajoituksin:

Kaatopaikalle ei saa sijoittaa asetuksen (331/2013) 14 §:n mukaisia jätteitä.

Kierrätykseen tai hyödyntämiseen soveltuvien jätteiden kaatopaikkasijoittamista on vältettävä mahdollisuuksien mukaan asetuksen 14 a §:n mukaisesti. Sijoitettavien jätteiden tulee olla etusijajärjestyksen mukaisesti esikäsiteltyjä asetuksen (331/2013) 15 §:n vaatimusten täyttämiseksi.

Sijoitettavien jätteiden on täytettävä valtioneuvoston kaatopaikoista antamassa asetuksen (331/2013) 5 luvussa säädetyt vaarattoman jätteen kaatopaikkakelpoisuusvaatimukset. Kelpoisuusvaatimusten täytyminen on osoitettava asetuksen mukaisesti. Jätettä ei saa laimentaa tai sekoittaa muuhun jätteeseen tai aineeseen kaatopaikkakelpoisuuden saavuttamiseksi.

Lietteet tulee esikäsitellä vesipitoisuuden pienentämiseksi ennen niiden sijoittamista jätetäyttöön.

~~Ennen 99-loppuisella koodilla merkittyjen jätteiden kaatopaikkasijoittamista niiden soveltuvuus on varmistettava Pohjois-Savon ELY-keskukselta. Kaatopaikkasijoittamiseen soveltumattomat jätteet on toimitettava viipymättä asianmukaiseen käsittelyyn.~~

Eläinperäisiä jätteitä sijoitettaessa tulee huomioida myös sivutuote- ja eläintautilainsäädännön vaatimukset sekä kyseistä lainsäädäntöä valvovan viranomaisen antamat ohjeet.”

Kuten valituksenalaisen päätöksen lupamääräyksessä 2 on todettu, on vaarattoman jätteen kaatopaikalle loppusijoitettavan jätteen täytettävä kaatopaikka-asetuksen 5 luvussa säädetyt vaarattoman jätteen kaatopaikkakelpoisuusvaatimukset, joiden täytyminen on osoitettava asetuksen mukaisesti.

Keski-Savon Jätehuolto tiedostaa sen, että jäteluettelon mukaisia 99-loppuisia jätenimikkeitä/tunnusnumeroita ei tule käyttää kuin siinä tapauksessa, etteivät muut jätenimikkeet sovellu käytettäväksi. Kaikkien tunnusnumerolla 99 vastaanotettavien jätteiden jäteluokan (xx xx 99) perään kirjataan myös sanallinen tarkenne jäte-erän koostumuksesta. Vastaavasti kuin muihinkin jäteluokittelun mukaisiin jätteisiin, myös tunnusnumeron 99 jätteisiin sovelletaan hakemuksen ja lainsäädännön edellyttämiä toimenpiteitä mm. laadun selvittämisen, tarvittavien selvitysten (esim. kaatopaikka- tai hyötykäyttökelpoisuus, orgaanisen hiilen pitoisuus), käsittelyn, hyötykäytön ja loppusijoittamisen osalta. Tarkennuksena vielä todetaan, että kaikki jätenimikkeet esitetään vuotuisessa toiminnanharjoittajan raportoinnissa YLVA-tietojärjestelmään, jolloin ELY-keskuksen valvojan on mahdollisuus puuttua jätenimikkeiden tunnusnumeroihin, jos katsoo aiheelliseksi.

Vaikka lainsäädännössä on olemassa varovaisuusperiaate, jota toiminnassa ja hakemuksessa on pyritty noudattamaan, niin käsittääksemme lainsäädännössä ei ole ylivarovaisuusperiaatetta määritetty, jota lupaviranomainen pyrkii päätöksessään noudattamaan tässä ja joissain muissakin määräyksissään.

Keski-Savon Jätehuollon näkemyksen mukaan 99-loppuisella koodilla merkittyjen jätteiden kaatopaikkasijoittamisen soveltuvuuden varmistamiselle Pohjois-Savon ELY-keskukselta ei ole tarvetta, koska jätteen koodista riippumatta jätteen on täytettävä kaatopaikka-asetuksen ja määräyksen 2 mukaiset vaatimukset loppusijoittamiselle. Soveltuvuuden varmistaminen lisää tarpeettomasti sekä ELY-keskuksen että toiminnanharjoittajan hallinnollista työtä.

2.4 Lupamääräyksen 14a tarkennus (päätöksen nro 71/2014/1 muutos)

2.4.1 Määräyksen sisältö ja perustelut

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 14a kuuluu seuraavasti:

”Uusi vaarallisen jätteen kaatopaikka (pohjan pinta-ala enintään 2,5 hehtaaria) on sijoitettava päätöksen kuvan 1 mukaisesti.

Kaatopaikan jätetäytön yläpinta saa olla enintään tasolla +116 (N60) ja sen täyttötilavuus enintään 165 000 m³rtr 5.1.2024 toimitetun yleissuunnitelmapiirustuksen nro 10053_8B (päivitetty 28.11.2023) mukaisesti. Uusi kaatopaikka luokitellaan vaarallisen jätteen kaatopaikaksi.

Kaatopaikalle saa sijoittaa vain päätösasiakirjan liitteenä 1 olevaan luetteloon käsittelykoodilla D1 merkittyjä vaarallisia jätteitä, joiden kaatopaikkakelpoisuus on osoitettu kaatopaikka-asetuksen mukaisesti.

Kaatopaikkaa on täytettävä suunnitelmallisesti. Jätetäyttösuunnitelma on pidettävä ajantasaisena ja se on toimitettava aina päivityksen jälkeen Pohjois-Savon ELY-keskukselle ja Leppävirran kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.”

2.4.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Keski-Savon Jätehuolto hakee määräykseen tarkennusta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen poistettava koodi, kursivoidulla ja alleviivattuna muutos):

”Uusi vaarallisen jätteen kaatopaikka (pohjan pinta-ala enintään 2,5 hehtaaria) on sijoitettava päätöksen kuvan 1 mukaisesti.

Kaatopaikan jätetäytön yläpinta saa olla enintään tasolla +116 (N60) ja sen täyttötilavuus enintään 165 000 m³rtr 5.1.2024 toimitetun yleissuunnitelmapiirustuksen nro 10053_8B (päivitetty 28.11.2023) mukaisesti.

Uusi kaatopaikka luokitellaan vaarallisen jätteen kaatopaikaksi.

Kaatopaikalle saa sijoittaa vain päätösasiakirjan liitteenä 1 olevaan luetteloon käsittelykoodilla ~~D1~~ D5 merkittyjä vaarallisia jätteitä, joiden kaatopaikkakelpoisuus on osoitettu kaatopaikka-asetuksen mukaisesti.

Kaatopaikkaa on täytettävä suunnitelmallisesti. Jätetäyttösuunnitelma on pidettävä ajantasaisena ja se on toimitettava aina päivityksen jälkeen Pohjois-Savon ELY-keskukselle ja Leppävirran kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.”

Valituksenalaisen päätöksen mukainen käsittelykoodi D1 koskee jätteiden sijoittamista mm. vaarattoman jätteen kaatopaikalle ja käsittelykoodi D5 sijoittamista vaarallisen jätteen kaatopaikalle. Koska kyseessä on vaarallisen jätteen kaatopaikkaa koskeva määräys, pyydetään määräystä tarkentamaan käsittelykoodin osalta. Toki kyseessä voi olla kirjoitusvirhe, ja sen voisi oikaista kirjoitusvirheen oikaisunakin .

2.5 Lupamääräys 17b (pätöksen nro 71/2014/1 muutos)

2.5.1 Määräyksen sisältö ja perustelut

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 17b kuuluu seuraavasti:

”Uuden vaarallisen jätteen kaatopaikan pohjarakenteiden alapuolisessa pengerryksessä voidaan hyödyntää seuraavia jätteitä, kun ne täyttävät pysyvän jätteen kaatopaikkaluokituksen vaatimukset:

- Naarajärven ratapihan sora ja hiekka (17 05 04), enintään 19 035 tonnia
- Joensuun ratapihan ratasepeli (17 05 08), enintään 1 574 tonnia.

Hyödynnettävät jätteet eivät saa vaarantaa kaatopaikan tiivistysrakenteiden tiiveyttä.

Rakenne on toteutettava hakemuksen täydennyksen 5.1.2024 liitteenä 2.2 olevan yleissuunnitelmapiirustuksen Nro 10053, 6.1 (Varastokenttä 1, leikkauspiirustus 1–1 ja 2–2) mukaisesti.

Jätettä sisältävän rakenteen etäisyys pohjaveden enimmäiskorkeudesta tulee olla vähintään yksi metri. Hyödyntämisessä on noudatettava lisäksi lupamääräystä 34a.”

Määräyksen perusteluissa on todettu seuraavasti:

”Hakijan esitys koskien hakemuksen mukaisten pysyvien jätteiden hyödyntämistä kaatopaikkarakenteissa on hyväksytty esityksen mukaisesti. Jätteen kelpoisuusvaatimuksista ja niiden täyttymisen arvioinnista on säädetty valtioneuvoston asetuksessa kaatopaikoista (331/2013). Kun jätemateriaalit

sijoitetaan riittävän kauas pohjaveden pinnasta, voidaan riskiä jätemateriaalien sisältämien haitta-aineiden kulkeutumista pohjaveteen vähentää.

Pengerryksessä hyödynnettäviä jätteitä koskevien tietojen toimittamisesta ELY-keskukselle on määrätty lupamääräyksessä 34a.”

2.5.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Määräykseen haetaan muutosta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen poistettava osuus, kursivoidulla ja alleviivattuna muutos):

”Uuden vaarallisen jätteen kaatopaikan pohjarakenteiden alapuolisessa pengerryksessä voidaan hyödyntää seuraavia jätteitä, kun ne täyttävät pysyvän jätteen kaatopaikkaluokituksen vaatimukset:

- ~~Naarajärven ratapihan sora ja hiekka (17 05 04), enintään 19 035 tonnia~~
- ~~Joensuun ratapihan ratasepeli (17 05 08), enintään 1 574 tonnia.~~
- *Ratapenkereiden sorapäällysteet ja sepelit (17 05 04, 17 05 08) ja lievästi pilaantuneet maa-ainekset (17 05 04)*
- *Betoni- ja tiilijätteet (palakoko <150 mm) (10 12 08, 10 13 14, 17 01 01, 17 01 02, 17 01 07, 19 12 12)*

Hyödynnettävät jätteet eivät saa vaarantaa kaatopaikan tiivistysrakenteiden tiiveyttä.

Rakenne on toteutettava hakemuksen täydennyksen 5.1.2024 liitteenä 2.2 olevan yleissuunnitelmapiirustuksen Nro 10053, 6.1 (Varastokenttä 1, leikkauspiirustus 1–1 ja 2–2) mukaisesti.

Jätettä sisältävän rakenteen etäisyys pohjaveden enimmäiskorkeudesta tulee olla vähintään yksi metri. Hyödyntämisessä on noudatettava lisäksi lupamääräystä 34a.”

Keski-Savon Jätehuollon näkemyksen mukaan pohjarakenteiden alapuolisessa pengerryksessä hyödynnettävien materiaalien rajaamiselle vain valituksenalaisen päätöksen mukaisiin syntypaikaltaan yksilöityihin jäte-eriin ei ole laillista perustetta ja määräys ei ole ympäristövaikutusten ehkäisemiseksi tarpeellinen annetussa muodossaan. Keski-Savon Jätehuolto esittää määräystä muutettavaksi siten, että pengerryksessä voidaan hyödyntää lupamääräyksen nähden vastaavia, vastaavat tekniset ja ympäristökelpoisuuskriteerit täyttäviä materiaaleja niiden syntypaikasta riippumatta. Useiden kaatopaikkojen ympäristölupapäätöksissä on hyväksytty pysyvän jätteen kaatopaikkaluokituksen vaatimukset täyttävien materiaalien hyödyntäminen pohjarakenteiden alapuolisessa pengerryksessä (mm. Etelä-Suomen aluehallintoviraston 24.11.2022 antama päätös Nro 341/2022 koskien L&T Teollisuuspalvelut Oy:n Uudenkaupungin materiaalinkäsittelykeskusta, Pohjois-

Suomen aluehallintoviraston 9.7.2019 antama päätös Nro 118/2019 koskien Lassila & Tikanoja Oyj:n Välimaan materiaalitehokkuuskeskusta). Rajattuna siten, kun päätöksessä on nyt tehty, lupa tarkoittaa kertaluonteista hyödyntämishanketta kahden kohteen jätteillä, mitä ei oltu hakemuksessa tarkoitettu.

Pengerrys toteutetaan valituksenalaisen päätöksen mukaisesti, eli hakemuksen täydennyksen 5.1.2024 liitteenä 2.2 olevan yleissuunnitelmapiirustuksen mukaisesti ja siten, että jätettä sisältävän rakenteen etäisyys pohjaveden enimmäiskorkeuteen on vähintään yksi metri. Kuten määräyksen perusteluissa on todettu, sijoitettaessa jätemateriaalit riittävän kauas pohjaveden pinnasta, voidaan vähentää riskiä jätemateriaalien sisältämien haitta-aineiden kulkeutumista pohjaveteen. Keski-Savon Jätehuollon näkemyksen mukaan lupamääräyksen muuttaminen esitetyn mukaisesti on myös lupamääräysten perustelujen mukaista.

2.6 Lupamääräys 27 (pätöksen nro 71/2014/1 muutos)

2.6.1 Määräyksen sisältö ja perustelut

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 27 kuuluu seuraavasti:

”Kaatopaikkojen suotovedet, jätteenkäsittelykenttien jäterakenteiden suotovedet ja jätteenkäsittelykenttien hulevedet lupamääräyksen 12 mukaisin poikkeuksin on kerättävä hallitusti ja johdettava jätelaitoksen tasausaltaan kautta vesihuoltolaitoksen viemäriin.

Ainepitoisuudet laitoksen tasausaltaasta viemäriin johdettavassa jätevedessä saavat laitoksen normaaleissa toimintaolosuhteissa olla enintään seuraavat:

Haitta-aine	Pitoisuus mg/l
Elohopea	0,005
Kadmium	0,01
Arseeni	0,05
Kokonaiskromi	0,15
Kupari	0,5
Lyijy	0,1
Nikkeli	0,5
Sinkki	1,0
Öljyn hiilivetyindeksi (HOI)	10

Vedet on esikäsiteltävä tarvittaessa ennen niiden johtamista jätelaitoksen tasausaltaaseen raja-arvojen saavuttamiseksi. Jätelaitoksen nykyinen reaktiiviseen suodatukseen perustuva esikäsitelyjärjestelmä on pidettävä toimintavalmiudessa niin kauan, kunnes mahdollinen uusi selvitysvelvoitteen perusteella edellytettävä käsittelyjärjestelmä on käytössä.

Pitoisuusvaatimukset koskevat tasausaltaasta vesihuoltolaitoksen viemäriin johdettavasta jätevedestä (tarkkailupiste P1) edustavasti 8 tunnin aikana otettuja vähintään neljästä osanäytteestä koostuvia kokoomanäytteitä. Raja-arvoja katsotaan noudatetun, jos kalenterivuoden aikana pisteestä P1 neljä kertaa vuodessa otetuista kokoomanäytteistä vähintään kolme alittaa raja-arvon eikä yhdenkään yksittäisen näytteen pitoisuus ylitä raja-arvoa 100 prosentilla. Mittaustulosta on verrattava raja-arvoon mittaasepävarmuutta vähentämättä.

Pitoisuusvaatimukset ovat voimassa, kunnes määräyksen 28a mukaisesta selvitysvelvoitteen perusteella annettu päätös on lainvoimainen.”

Määräyksen perusteluissa on todettu seuraavasti:

”Lupamääräys 27 koskee laitoksen tasausaltaasta viemäriin johdettavien vesipäästöjen raja-arvoja. Aiemmin voimassa olleet raja-arvot on muutettu vastaamaan jätteenkäsittelyn parhaan käyttökelpoisen tekniikan päätelmän 20 taulukon 6.2. mukaisia epäsuorien päästöjen raja-arvoja. Muutetut raja-arvot on annettu pääosin taulukon vaihteluvälien ylärajoja vastaavina, mutta kadmiumille asetettu päästöraja on sama kuin jätelaitoksen teollisuusjätevesisopimuksessa. Kadmiumin ja elohopean päästörajat ovat myös samat kuin vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista annetun asetuksen (2006/1022) liitteessä 1 B säädetty suurimmat sallitut päästöraja-arvot. Koska hakemukseen liitetystä päästöinventaariorissa ei ole riittäviä tietoja epäsuorien vesipäästöjen sisältämien aineiden (erityisesti metallit ja metalloidit) merkityksellisyyden arvioimiseksi erityisesti, kun huomioidaan jätelaitoksen muuttuva toiminta, päästörajat on annettu kaikille laitoksen prosesseihin sovellettaville päätelmän BAT 20 mukaisille aineille. Päästöinventaarion päivityksestä ja jätelaitoksella muodostuvia jätevesiä koskevasta selvityksestä on määrätty erikseen. Selvityksen perusteella lupaviranomainen arvioi myöhemmin uudelleen päästörajojen tarkistamistarpeen.

Määräyksellä on myös tarkennettu raja-arvojen saavuttamisen arviointiin käytettävien näytteiden ottotapaa ja -paikkaa. Päätöksessä nro 71/2014/1 määrätty vesien esikäsittelyvelvoite on pysytetty ja esikäsittelyjärjestelmän toimintavalmiuden säilyttämisestä on määrätty Pohjois-Savon ELY-keskuksen edellyttämällä tavalla. Vesien tarkkailutulosten perusteella määräytyy, voidaanko vedet johtaa kaatopaikan tasausaltaaseen ilman esikäsittelyä. Raja-arvon alittavat haitta-aineiden pitoisuudet vedessä eivät ennalta arvioiden aiheuta haittaa jätevedenpuhdistamon toiminnalle.”

2.6.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Määräykseen haetaan muutosta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen poistettava osuus, kursivoidulla ja alleviivattuna muutos):

"Kaatopaikkojen suotovedet, jätteenkäsittelykenttien jäterakenteiden suotovedet ja jätteenkäsittelykenttien hulevedet lupamääräyksen 12 mukaisin poikkeuksin on kerättävä hallitusti ja johdettava jätelaitoksen tasausaltaan kautta vesihuoltolaitoksen viemäriin.

~~Ainepitoisuudet laitoksen tasausaltaasta viemäriin johdettavassa jätevedessä saavat laitoksen normaaleissa toimintaolosuhteissa olla enintään seuraavat:~~

Haitta aine	Pitoisuus mg/l
Elohopea	0,005
Kadmium	0,01
Arseeni	0,05
Kokonaiskromi	0,15
Kupari	0,5
Lyijy	0,1
Nikkeli	0,5
Sinkki	1,0
Öljyn hiilivetyindeksi (HOI)	10

Laitoksen tasausaltaasta viemäriin johdettavien vesien on normaaleissa olosuhteissa täytettävä teollisuusjätevesisopimuksen mukaiset viemäriin johdettavien laatuvaatimukset. Tällä hetkellä ovat voimassa seuraavat teollisuusjätevesisopimuksen mukaiset raja-arvot:

<u>Aine/parametri</u>	<u>Raja-arvot</u>
<u>Arseeni</u>	<u>0,1 mg/l</u>
<u>Elohopea</u>	<u>0,01 mg/l</u>
<u>Hopea</u>	<u>0,2 mg/l</u>
<u>Kadmium</u>	<u>0,01 mg/l</u>
<u>Kokonaiskromi</u>	<u>1,0 mg/l</u>
<u>Kupari</u>	<u>2,0 mg/l</u>
<u>Lyijy</u>	<u>0,5 mg/l</u>
<u>Nikkeli</u>	<u>0,5 mg/l</u>
<u>Sinkki</u>	<u>3 mg/l</u>
<u>Tina</u>	<u>2 mg/l</u>
<u>pH</u>	<u>6,0-11,0</u>
<u>Lämpötila</u>	<u>40°C</u>
<u>Sulfaatti</u>	<u>400 mg/l</u>
<u>Tiosulfaatti</u>	<u>400 mg/l</u>
<u>Sulfitti</u>	<u>400 mg/l</u>
<u>Syanidi</u>	<u>0,5 mg/l</u>

~~Vedet on esikäsiteltävä tarvittaessa ennen niiden johtamista jätelaitoksen tasausaltaaseen raja arvojen saavuttamiseksi. Vedet on esikäsiteltävä tarvittaessa raja-arvojen saavuttamiseksi ennen niiden johtamista jätelaitoksen tasausaltaasta viemäriin. Jätelaitoksen nykyinen reaktiiviseen suodatukseen~~

perustuva esikäsittelyjärjestelmä on pidettävä toimintavalmiudessa niin kauan, kunnes mahdollinen uusi selvitysveloitteen perusteella edellytettävä käsittelyjärjestelmä on käytössä.

Pitoisuusvaatimukset koskevat tasausaltaasta vesihuoltolaitoksen viemäriin johdettavasta jätevedestä (tarkkailupiste P1) edustavasti 8 tunnin aikana otettuja vähintään neljästä osanäytteestä koostuvia kokoomanäytteitä. Raja-arvoja katsotaan noudatetun, jos kalenterivuoden aikana pisteestä P1 neljä kertaa vuodessa otetuista kokoomanäytteistä vähintään kolme alittaa raja-arvon eikä yhdenkään yksittäisen näytteen pitoisuus ylitä raja-arvoa 100 prosentilla. Mittaustulosta on verrattava raja-arvoon mittausepävarmuutta vähentämättä.

Pitoisuusvaatimukset ovat voimassa, kunnes määräyksen 28a mukaisesta selvitysveloitteen perusteella annettu päätös on lainvoimainen.”

Itä-Suomen aluehallintovirasto on antanut 21.12.2021 päätöksen Nro 118/2021, joka sisältää mm. Riikinnevan jätelaitoksen ympäristöluvan tarkistamisen jätteenkäsittelyä koskevien BAT-päätelmien vuoksi. Päätös on tämän valituksen täydennyksen liitteenä. Päätöksessä on todettu mm. seuraavasti:

”Jätelaitoksen toimintaa koskeva ympäristöluva on tarkistettu tällä päätöksellä ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 momentin mukaisesti vastaamaan voimassa olevia päätelmiä ja ympäristönsuojelulakia sekä sen nojalla annettuja säännöksiä. Jätteenkäsittelyä koskevat päätelmät on kuvattu Euroopan komission antamassa täytäntöönpanopäätöksessä ((EU) 2018/1147 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU mukaisten parhaita käyttökelpoisia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien vahvistamisesta jätteenkäsittelyä varten), joka on julkaistu 17.8.2018 Euroopan unionin virallisessa lehdessä.”

Kyseistä päätöstä koskevan hakemuksen liitteenä on toimitettu vuonna 2019 laadittu BAT-selvitys sekä sitä koskeva Pohjois-Savon ELY-keskuksen lausunto. BAT-selvityksessä on esitetty mm. päätelmän BAT 3 mukainen jätevesien päästöinventaariorio. Päästöinventaarioriossa on tarkasteltu myös teollisuusjätevesisopimuksen mukaisia raja-arvoja sekä päätelmän BAT 20 mukaisia päästötasoja (taulukko 6.2, epäsuorat päästöt vesistöön). Tarkastelussa on todettu, että niiden parametrien osalta, joille on annettu BAT-päästötasot (päätelmä BAT 20, taulukko 6.2), BAT-päätelmien mukainen vaatimus täyttyy. Kyseiset parametrit eivät tarkastelun perusteella ole merkityksellisiä ja teollisuusjätevesisopimuksen mukainen viemäroinnin raja-arvo joko vastaa BAT-päästötasoa tai se on korkeampi kuin BAT-päästötaso. Itä-Suomen aluehallintovirasto ei ole päätöksellään muuttanut voimassa olevan ympäristöluvan (Nro 71/2014/1) viemäroittävää vesiä koskevia määräyksiä. Eli voimassa olevan ympäristöluvan on katsottu päätöksen perusteluissa todetun mukaisesti vastaavan voimassa olevia BAT-päätelmiä. Jätteenkäsittelyn BAT-päätelmät eivät ole 21.12.2021 annetun päätöksen jälkeen muuttuneet.

Jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien taulukon 6.2 (Parhaan käytettävissä olevan tekniikan mukaiset BAT-päästötasot epäsuorille päästöille vastaanottavaan vesistöön) alaviitteen 2 mukaan BAT-päästötasoa ei ehkä voida soveltaa, jos kyseiset epäpuhtaudet puhdistetaan tuotantoketjun loppupään jätevedenkäsittelylaitoksessa, mikäli tämä ei lisää ympäristön pilaantumista. Lisäksi alaviitteessä 3 on todettu, että BAT-päästötasoa sovelletaan vain, jos kyseinen aine on yksilöity merkitykselliseksi kohdassa BAT 3 mainitussa jätevetä koskevassa inventaariossa. Molemmat alaviitteet pätevät Riikinnevan jätelaitoksen tapauksessa. Kun viemäritävät vedet täyttävät teollisuusjätevesisopimuksen mukaiset ehdot, ei vesien johtamisesta viemäriin ja edelleen jätevedenpuhdistamolle aiheudu haittaa viemäriin rakenteille, puhdistamon toiminnalle, jätevesilietteen hyötykäytölle tai jätevedenpuhdistamon alapuoliseen vesistöön. Lisäksi laaditun BAT-selvityksen perusteella taulukon 6.2 mukaiset aineet tai muuttujat, joita Riikinnevan jätelaitoksen toimintaan sovelletaan, eivät ole merkityksellisiä. Tämän valituksen täydennyksen liitteenä on Keski-Savon Veden lausunto, jonka mukaan teollisuusjätevesisopimuksen mukaisten vesien johtaminen viemäriin ei aiheuta haittaa viemäriverkolle, jätevedenpuhdistamolle tai jätevedenpuhdistamon purkuvesistölle. Sopimusta voidaan tarkastella tulevaisuudessa kahdenkeskisesti Keski-Savon Vesi Oy:n kanssa, mikäli esim. jätevedenpuhdistamon käsittelyvaatimukset muuttuvat nykyisestä.

Valituksenalaisen päätöksen mukaiset Riikinnevan jätelaitoksen toiminnan muutokset liittyvät uusien kenttien ja suojavallin rakentamiseen, vaarallisen jätteen loppusijoitusalueen laajentamiseen, vaarallisen jätteen loppusijoitusalueella muodostuvien vesien käsittelyyn, vastaanotettavien ja hyödynnettävien jätteiden määrään, poltettavan jätteen seisokkivarastointiin, jätteiden hyödyntämiseen jätelaitoksen alueella, vaarallisen jätteen kaatopaikalle vastaanotettavien jätteiden TOC-rajan korotukseen, vaarallisen jätteen kaatopaikan pintarakenteen vaihtoehtoiseen rakenteeseen sekä muutoksiin tarkkailuohjelmassa. Valituksenalaisen päätöksen mukaiset muutokset eivät ole jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien soveltamisalaan kuuluvia toimintoja, eikä BAT-päätelmiä siten sovelleta valituksenalaisen päätöksen mukaisiin toimintoihin. Tämän vuoksi hakemuksen yhteydessä ei ole päivitetty vuonna 2019 laadittua BAT-selvitystä. Vuonna 2019 laaditussa BAT-selvityksessä on esitetty mm. päästöinventaario ja päästötasojen vertailu edellä kuvatun mukaisesti. Itä-Suomen aluehallintovirasto ei ole hakemuksen käsittelyn aikana myöskään pyytänyt BAT-selvitystä päivittämään. On myös huomattavaa, että valituksenalaista päätöstä koskeva hakemus on tullut vireille Itä-Suomen aluehallintovirastossa 5.8.2020, minkä jälkeen Itä-Suomen aluehallintovirasto on antanut päätöksensä koskien Riikinnevan jätelaitoksen ympäristöluvan tarkistamista jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien vuoksi.

Koska jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiä ei sovelleta valituksenalaisen päätöksen mukaisiin Riikinnevan jätelaitoksen toiminnan muutoksiin ja koska Itä-Suomen aluehallintovirasto on 21.12.2021 antamallaan päätöksellä todennut Riikinnevan

jätelaitoksen toiminnan olevan jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien mukaista, on Keski-Savon Jätehuollon näkemyksen mukaan kohtuutonta ja perustelematonta muuttaa jätelaitokselta viemäriin johdettavien jätevesien raja-arvoja valituksenalaisen päätöksen mukaisesti tässä tilanteessa huomioiden hakemuksen mukaiset toiminnan muutokset. Keski-Savon Jätehuolto esittääkin lupamääräystä muutettavaksi edellä kuvatun mukaisesti siten, että viemäroitävien vesien on täytettävä teollisuusjätevesisopimuksen mukaiset vaatimukset. Kun viemäroitävät vedet täyttävät nämä vaatimukset, ei niiden johtamisesta viemäriin aiheudu haittaa viemäriverkolle, jätevedenpuhdistamon toiminnalle tai jätevedenpuhdistamon purkuvedelle.

Edelleen lupamääräystä haetaan muutettavaksi edellä kuvatun mukaisesti siten, että vedet on tarvittaessa käsiteltävä ennen niiden johtamista viemäriin teollisuusjätevesisopimuksen mukaisten raja-arvojen saavuttamiseksi. Oleellista on se, minkä laatuista vettä jätelaitokselta johdetaan viemäriin eikä se, millaista minkä laatuista vettä eri toiminta-alueelta johdetaan tasausaltaaseen.

2.7 Lupamääräys 28a (pätöksen nro 71/2014/1 muutos)

2.7.1 Määräyksen sisältö ja perustelut

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 28a kuuluu seuraavasti:

”Luvan saajan on tehtävä teknis-taloudellinen selvitys jätelaitoksen alueella muodostuvien vesien hallinnasta eli viemäroitävien jätevesien sekä ympäristöön johdettavien hulevesien johtamisen ja käsittelyn järjestelyistä sekä esikäsitteilyn tehostamisesta.

Yleissuunnitelmatasoisessa selvityksessä on esitettävä:

- Vesien keräilyyn ja käsittelyyn liittyvät nykyiset ja suunnitellut rakenteet (mukaan lukien kaikki viemärit, tarkastus-, hiekan-, öljynerotus- ja sulkuventtiilikaivot sekä tarkkailu- ja purkupisteet) asemapiirroksen merkittyinä
- Kenttäalueiden hulevesien keräily- ja johtamisreitit jätelaitoksen alueella asemapiirroksen merkittyinä
- Viemäroitävien vesien ja ympäristöön johdettavien vesien tasausaltaiden (myös suunnitteilla olevat) sijainnit, tilavuudet rakenteet ja tiiveys. Vielä rakentamattomien altaiden osalta myös pohjatutkimukset ja alustava toteutusaikataulu. Tiedot on esitettävä selkeästi niin, että altaat voidaan yksilöidä.
- Laskelma tasausaltaiden kapasiteettien riittävydestä mitoitusulvan tilanteessa, jossa kaikki lupapäätösten mukainen kenttäpinta-ala on rakennettu
- Laitoksen jätevesipäästöjä koskevan inventaarion päivittäminen seuraavasti:

- Kattava yhteenveto laitoksen viemäroitäviä jätevesipäästöjä koskevan tarkkailun tuloksista vuosilta 2024–2027 ja tulosten vertailu tässä päätöksen asetettuihin raja-arvoihin. Yhteenvetoon on sisällytettävä määräyksen 43b mukaisen määräaikaisen tarkkailun tulokset.
- Viemäriin johdettavia jätevesiä koskevan päästöinventaarion täydentäminen jätevesien sisältämien aineiden (erityisesti määräyksissä 27 ja 43b mainittujen) merkityksellisyyden arvioinnilla
- Kenttävesien tarkkailutulosten kenttäkohtaisesti eritelty kattava yhteenveto, johon tulee sisällyttää tiedot kenttien käytöstä eri jätteenkäsittelyprosesseihin sekä määräyksen 12 mukaisten kenttien hulevesien tarkkailutulosten vertailu asetettuihin tavoitearvoihin
- Suunnitelma vaarallisen jätteen kaatopaikkojen ja käsittelykentillä muodostuvien jätevesien paikallisen esikäsittelyn tehostamisesta, käsittelymenetelmien mitoituslaskelmat ja arvio saavutettavista puhdistustuloksista. Käsittelymenetelmän puhdistustavoitteiden perusteena tulee käyttää tasausaltaaseen johdettaville vesille määräyksessä 13 asetettuja raja-arvoja
- tarvittaessa suunnitelma ympäristöön johdettavien laimeiden kenttävesien paikallisesta käsittelymenetelmästä, menetelmien mitoituslaskelmat ja arvio saavutettavista puhdistustuloksista
- laskelma suoraan ympäristöön johdettavien vesien määrästä ainekuormituksesta (laatu ja määrä) sekä arvio päästöjen ympäristövaikutuksista
- kuvaus (sanallisesti ja kartalla) ympäristöön johdettavien vesien purkureitistä sekä tiedot vaikutusalueen kiinteistöistä ja vesialueista omistajatietoineen.
- esitys kaikkien eri purkupisteiden vesien laadun ja määrän tarkkailusta (puhtaat kuivanapitovedet, ympäristöön johdettavat hulevedet ja viemäroitävät jätevedet).

Selvitys on toimitettava aluehallintovirastolle viimeistään 31.8.2028 ympäristönsuojelulain 54 §:n mukaisena selvityksenä. Selvityksen perusteella aluehallintovirasto voi täsmentää lupamääräyksiä tai täydentää lupaa.”

Määräyksen perusteluissa on todettu seuraavasti:

”Uusi lupamääräys 28a sisältää veloitteen laitosalueella muodostuvien vesien hallintaa ja käsittelyä koskevan yleissuunnitelman laatimiseksi ja sen toimittamisen lupaviranomaiselle ympäristönsuojelulain 54 §:n mukaisena erityisenä selvityksenä. Jätteenkäsittelyn parhaan käyttökelpoisen tekniikan päätelmän BAT 19 mukaisesti jätteenkäsittelyn parasta käyttökelpoista tekniikkaa

on eri laatuisten vesivirtojen erotus, asianmukainen veden keräily- ja viemäröintijärjestelmä ja asianmukainen puskurikapasiteetti.

Vesien hallittu kerääminen ja käsittely edellyttää suunnittelua, kun uudet kentät sekä tasaus- ja käsittelyjärjestelmät saadaan käyttöön ja kenttien käyttö täsmentyy. Käsittelyä edellyttävien hule- ja suotovesien määrä tulee kasvamaan, kun alueelle rakennetaan toinen vaarallisen jätteen loppusijoitusalue sekä useita uusia jätteenkäsittelykenttiä. Uutena käyttöön otettavat jätteenkäsittelytoiminnot, erityisesti vaaralliseksi jätteeksi luokitellun kyllästetyn puun murskaus, voivat aiheuttaa haitta-aineiden päästöjä hulevesiin.

Määräys soveltuvien esikäsittelymenetelmien selvittämiseksi on annettu sen varmistamiseksi, että kaikissa tilanteissa voidaan vesistä poistaa epäpuhtauksia tasolle, jolla luvassa asetetut pitoisuudet eivät ylitä. Selvityksessä tulee määräyksen mukaisesti hyödyntää myös päästötarkkailun tuloksia (erityisesti metallit ja metalloidit) sekä lupamääräyksessä 43b velvoitettuja tarkkailutuloksia asetuksen 2006/1022 mukaisista haitta-aineista. Selvitysmääräyksen mukaisilla toimenpiteillä saadaan nykyistä tarkempaa tietoa laitoksen erityyppisten vesien keräilystä ja käsittelytarpeesta ennen kuin ne johdetaan joko epäsuorasti tai suoraan vesiin. Selvitystä varten kerätyt tiedot ja tasausaltaaseen johdettavien vesien ainepitoisuuksille määräyksessä 13 asetetut raja-arvot soveltuvat osaltaan myös laitoksen jätevesien esikäsittelyn tehostamista koskevan suunnittelun tavoitetasoksi.”

2.7.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Määräykseen haetaan muutosta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen poistettava osuus, kursivoidulla ja alleviivattuna muutos):

”Luvan saajan on tehtävä teknis-taloudellinen selvitys jätelaitoksen alueella muodostuvien vesien hallinnasta eli viemäroitävien jätevesien sekä ympäristöön johdettavien hulevesien johtamisen ja käsittelyn järjestelyistä sekä esikäsittelyn tehostamisesta.

Yleissuunnitelmatasoisessa selvityksessä on esitettävä:

- Vesien keräilyyn ja käsittelyyn liittyvät nykyiset ja suunnitellut rakenteet (mukaan lukien kaikki viemärit, tarkastus-, hiekan-, öljynerotus- ja sulkuventtiilikaivot sekä tarkkailu- ja purkupisteet) asemapiirroksen merkittyinä
- Kenttäalueiden hulevesien keräily- ja johtamisreitit jätelaitoksen alueella asemapiirroksen merkittyinä
- Viemäroitävien vesien ja ympäristöön johdettavien vesien tasausaltaiden (myös suunnitteilla olevat) sijainnit, tilavuudet rakenteet ja tiiveys. Vielä rakentamattomien altaiden osalta myös pohjatutkimukset ja alustava

toteutusaikataulu. Tiedot on esitettävä selkeästi niin, että altaat voidaan yksilöidä.

- ~~Laskelma tasausaltaiden kapasiteettien riittävydestä mitoitustulvan tilanteessa, jossa kaikki lupapäätösten mukainen kenttäpinta-ala on rakennettu~~
- Laskelma tasausaltaiden kapasiteettien riittävydestä mitoitustulvan tilanteessa, jossa on huomioitu lupapäätösten mukaisesti rakennettu kenttäpinta-ala.
- Laitoksen jätevesipäästöjä koskevan inventaarion päivittäminen seuraavasti:
 - Kattava yhteenveto laitoksen viemäritäviä jätevesipäästöjä koskevan tarkkailun tuloksista vuosilta 2024–2027 ja tulosten vertailu tässä päätöksen asetettuihin raja-arvoihin. Yhteenvetoon on sisällytettävä määräyksen 43b mukaisen määräaikaisen tarkkailun tulokset.
 - Viemäriin johdettavia jätevesiä koskevan päästöinventaarion täydentäminen jätevesien sisältämien aineiden (erityisesti määräyksissä 27 ja 43b mainittujen) merkityksellisyyden arvioinnilla
 - Kenttävesien tarkkailutulosten kenttäkohtaisesti eritelty kattava yhteenveto, ~~johon tulee sisällyttää tiedot kenttien käytöstä eri jätteenkäsittelyprosesseihin sekä määräyksen 12 mukaisten kenttien hulevesien tarkkailutulosten vertailu asetettuihin tavoitearvoihin~~
- Suunnitelma vaarallisen jätteen kaatopaikkojen ja käsittelykentillä muodostuvien jätevesien paikallisen esikäsittelyn tehostamisesta, käsittelymenetelmien mitoituskalkelat ja arvio saavutettavista puhdistustuloksista. ~~Käsittelymenetelmän puhdistustavoitteiden perusteena tulee käyttää tasausaltaaseen johdettaville vesille määräyksessä 13 asetettuja raja-arvoja~~
- tarvittaessa suunnitelma ympäristöön johdettavien laimeiden kenttävesien paikallisesta käsittelymenetelmästä, menetelmien mitoituskalkelat ja arvio saavutettavista puhdistustuloksista
- laskelma suoraan ympäristöön johdettavien vesien määrästä ainekuormituksesta (laatu ja määrä) sekä arvio päästöjen ympäristövaikutuksista
- kuvaus (sanallisesti ja kartalla) ympäristöön johdettavien vesien purkureitistä sekä tiedot vaikutusalueen kiinteistöistä ja vesialueista omistajatietoineen.
- esitys kaikkien eri purkupisteiden vesien laadun ja määrän tarkkailusta (puhtaat kuivanapitovedet, ympäristöön johdettavat hulevedet ja viemäritävät jätevedet).

Selvitys on toimitettava aluehallintovirastolle viimeistään ~~31.8.2028~~ neljän vuoden kuluessa siitä, kun tästä päätöksestä on tullut lainvoimainen ympäristönsuojelulain 54 §:n mukaisena selvityksenä. Selvityksen perusteella aluehallintovirasto voi täsmentää lupamääräyksiä tai täydentää lupaa."

Tasausaltaiden kapasiteetin riittävyys

Lupamääräystä haetaan muutettavaksi edellä esitetyn perusteella siten, että lupamääräyksen mukainen laskelma tasausaltaiden kapasiteettien riittävydestä mitoitusulvan tilanteessa laaditaan sille kenttäpinta-alalle, joka on rakennettu. Koska kenttiä rakennetaan vaiheittain, ei ole perusteltua laatia laskelmaa, jossa kaikki lupapäätösten mukainen kenttäpinta-ala olisi rakennettu, vaikka kenttiä ei olisikaan rakennettu. Vastaavasti kaatopaikkojen suotovesien määrään vaikuttaa oleellisesti auki olevien kaatopaikkojen määrä. Suljetun kaatopaikan suotovesien määrä on paljon pienempi kuin avoimena olevien kaatopaikkojen

Kenttävesien tarkkailutulosten yhteenveto

Keski-Savon Jätehuolto esittää lupamääräyksestä poistettavaksi vaatimuksen kuvauksen kenttien käytöstä eri jätteenkäsittelyprosesseihin sekä tarkkailutulosten vertailun lupamääräyksen 12 mukaisiin tavoitearvoihin. Kenttien toiminnot vaihtelevat kulloistenkin tarpeiden mukaan; samalla kentällä voi olla eri aikoina esimerkiksi välivarastoituna eri laatuista jätettä tai kentällä voi olla erilaisten jätteiden käsittelyprosesseja käynnissä. Toiminnot kentällä voivat vaihdella nopeassakin aikataulussa. Siten tarkkailutulosten vertailu toiminnoittain ei ole perusteltua.

Jos kentillä on käytössä jätteenkäsittelyprosesseja, ei kentiltä lähtökohtaisesti ole mahdollista johtaa hulevesiä ympäristöön, vaan vedet johdetaan tasausaltaisiin ja edelleen jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi. Siten lupamääräyksen mukainen vaatimus hulevesien tarkkailutulosten vertailusta ympäristöön johdettavien vesien tavoitearvoihin ei ole tarpeen. Mikäli kentillä ei ole käytössä toimintoja tai varastointia, niiltä ei muodostu vesiä, joiden laatua tarvitsisi seurata, varsinkaan erikseen.

Vaarallisen jätteen kaatopaikkojen ja käsittelykenttien jätevesien esikäsittely

Lupamääräyksestä haetaan poistettavaksi vaatimus vaarallisen jätteen kaatopaikkojen ja käsittelykentillä muodostuvien jätevesien paikallisen esikäsittelyn puhdistustavoitteiden perusteista. Lupamääräykseen 13 haetaan muutosta jäljempänä valituksessa kuvatun mukaisesti, minkä vuoksi myös lupamääräystä 28a haetaan muutettavaksi.

Vaarallisen jätteen kaatopaikkojen ja käsittelykenttien jätevedet johdetaan tasausaltaaseen, mistä vedet johdetaan edelleen teollisuusjätevesisopimuksen mukaisesti viemäriin ja jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi. Viemäriverkoston ja jätevedenpuhdistamon kannalta on olennaista se, minkä laatuista vettä viemäriin johdetaan, eikä se, minkä laatuista vettä jätelaitoksen eri osaprosesseissa (esimerkiksi

vaarallisen jätteen kaatopaikoilla tai eri kentillä) muodostuu. Eri alueilla muodostuvien ja tasausaltaaseen johdettavien vesien laatua tarkkaillaan määräysten mukaisesti, jolloin vesien paikallista esikäsittelyä voidaan tarvittaessa suunnitella ja tehostaa. Se, että eri vesijakeille asetetaan raja- tai tavoitearvoja tämän lisäksi, ei ole tarpeellista, eikä käsittääksemme jätelaitosten ympäristöluvissa käytetty periaate.

Selvityksen määräaika

Selvityksen määräaika haetaan muutettavaksi siten, että se on toimitettava neljän vuoden kuluessa siitä, kun tästä valituksenalaisesta päätöksestä on tullut lainvoimainen. Määräaika vastaa valituksenalaisen päätöksen mukaista määräaika, mutta siten että siinä huomioidaan muutoksenhakuun kuluva aika.

2.8 Lupamääräys 43 (päätöksen nro 71/2014/1 muutos)

2.8.1 Määräyksen sisältö ja perustelut

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 43 kuuluu seuraavasti:

”Jätelaitoksen toiminnan käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailu ja niistä raportointi tulee toteuttaa hakemuksen liitteenä esitetyn Riikinnevan jätelaitoksen toiminnan ja ympäristövaikutusten tarkkailusuunnitelman (päiväty 30.4.2021) mukaisesti seuraavalla tavalla täydennettynä ja korjattuna:

- Uuden vaarallisen jätteen kaatopaikan pohjavesivaikutuksia on tarkkailtava vastaavasti kuin olemassa olevan vaarallisen jätteen kaatopaikan. Tarkkailukaivojen sijainnista ja lukumäärästä on tehtävä esitys Pohjois-Savon ELY-keskukselle ennen kaatopaikan käyttöönottoa.
- uusien jätteenkäsittelykenttien hulevesien ja jäterakenteen läpi suotautuvien vesien tarkkailu sekä tarkkailupisteiden sijainnit
- kaikki päästöarvot ja tarkkailupisteet, joihin vesipäästöjä verrataan, tulee korjata tämän päätöksen mukaisiksi
- kenttärakenteiden rakentamisen aikana pintavesitarkkailun näytteistä tulee määrittää jokaisella tarkkailukerralla raskasmetallien liukoiset ja biosaatavat pitoisuudet sekä naftaleenin ja BTEX-yhdisteiden pitoisuudet siinä tapauksessa, että niitä sisältäviä materiaaleja hyödynnetään rakentamisessa.

Tarvittaessa näytteistä tehtävien analyysien valikoimaa tulee täydentää, jotta tässä päätöksessä määrättyjen raja-arvojen tarkkailu mahdollistuu.

Luvan saajan on pidettävä kirjaa toiminnasta. Kirjanpidon tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:

- Täyttöalueiden ja vesienkeräysjärjestelmän rakenteiden tarkkailu ja kunnossapito
- vastaanotettujen jätteiden määrä, laji, laatu ja alkuperä sekä niiden käsittely tai toimittaminen muualle käsiteltäviksi

- jätteiden kaatopaikkakelpoisuuden valvonta
- vastaanottamatta jätetyt jätteet ja niiden palauttaminen tai toimittaminen muualla käsiteltäviksi
- jätekeskuksesta vesihuoltolaitoksen jätevesiviemäriin johdettavien vesien määrä (m³/vrk) sekä
- poikkeukselliset tilanteet ja niihin liittyvät toimenpiteet.

Vaarattoman jätteen täyttöalueelta suotautuvaa vettä tulee tarkkailla keräyskaivosta P15. Näytteistä tulee tehdä samat määritykset kuin nykyisen täyttöalueen tarkkailussa pisteestä P9.

Täyttöalueelle asennetaan täytön edetessä havaintoputki sisäisen veden tarkkailua varten. Tarkkailuun sisältyy vedenpinnan korkeuden ja lämpötilan mittaus kerran vuodessa. Havaintoputken sijainti tulee ilmoittaa Pohjois-Savon ELY-keskukselle ennen sen asentamista.

Vaarallisen jätteen kaatopaikoilta lähtevistä vesistä on tutkittava näytteenottoaivosta otettavista vähintään kahdeksan tunnin kokoomanäytteistä raskasmetallit neljä kertaa vuodessa ja muista aineista, joiden hyväksyttävät enimmäispitoisuudet on määritetty lupamääräyksessä 13, kaksi kertaa vuodessa.

Kaatopaikkakaasua tarkkaillaan vaarattoman jätteen kaatopaikalla täyttöalueen käytön aikana kuukausittain ja jälkihoidon aikana puolivuositain. Vanhalla täyttöalueella tarkkailu tehdään kahdesta pohjavesiputkesta ja uudella täyttöalueella kahdesta pohjavesiputkesta, josta asennetaan täytön edistymisen mukaan. Tarkkailuun kuuluu kaasun määrän ja paineen mittaus sekä metaanin, hiilidioksidin ja hapen pitoisuuksien määrittäminen.

Lupamääräyksen 8 mukaisten käsittelykenttien 1, 2 ja 4 suotovesien tarkkailukaivoista tulee ottaa vesinäytteet kuuden kuukauden välein viiden vuoden ajan kenttien käyttöönotosta. Sen jälkeen näytteet voidaan ottaa kolmen vuoden välein valvontaviranomaisen suostumuksella, mikäli mittaustulokset näin osoittavat. Näytteet otetaan, jos kaivoissa on häiriötöntä näytteenottoa varten riittävästi vettä.”

Määräyksen perusteluissa on todettu mm. seuraavasti:

”Jätelaitoksen toiminnan käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailua ja niistä raportointia koskevassa määräyksessä 43 on pysytetty ne päätöksen 71/2014/1 velvoitteet, jotka ovat edelleen ajantasaisia. Lisäksi määräykseen on sisällytetty päätöksen 10/2017/1 määräykseen 14 aiemmin sisältynyt jätteenkäsittelykenttien suotovesien tarkkailua koskeva velvoite. Tarkkailua on määrätty täydentämään tarpeellisilta osin tällä päätöksellä hyväksytyjen jätelaitoksen toiminnan

muutosten vuoksi, mm. uuden vaarallisen jätteen kaatopaikan ja jätteenkäsittelykenttien sisällyttämiseksi tarkkailuun.”

Lisäksi tavanomaisen jätteen kaatopaikan, nykyisin vaarattoman jätteen kaatopaikan, kaatopaikkakaasujen tarkkailua koskevan hakemuksen hylkäämistä on perusteltu seuraavasti:

”Hakemuksen esityksessä lupamääräyksiksi oli esitetty tavanomaisen jätteen kaatopaikan kaatopaikkakaasun tarkkailun poistamista päätöksen nro 71/2014/1 lupamääräyksestä 43. Valtioneuvoston asetus 331/2013 43 § edellyttää, että kaatopaikkakaasun kertymistä ja purkautumista on tarkkailtava siten, että kaasun muodostuksesta saadaan luotettavat tiedot kaatopaikan kaikilla osilla. Asetuksen 8 §:n mukaan kaatopaikkakaasun kertymistä ja purkautumista on seurattava ja tarkkailtava asetuksen 7 luvun mukaisesti. Asetuksen 9 §:n mukaan lupaviranomainen voi päätöksellään lieventää kaatopaikkakaasun hallintaa koskevia asetuksen vaatimuksia, jos kaatopaikan pitäjä kaatopaikan terveys- ja ympäristövaikutusten kokonaisarvioinnin perusteella luotettavasti osoittaa, ettei kaatopaikasta ja jätteiden sijoittamisesta sille voi aiheutua pitkänkään ajan kuluessa jätelaissa tai ympäristönsuojelulaissa tarkoitettua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Hakija ei ole kuitenkaan esittänyt perusteita esitetyn tarkkailun lopettamiseksi. Aluehallintovirasto hylkää hakemuksen tältä osin.”

2.8.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Määräykseen haetaan muutosta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen poistettava osuus, kursivoidulla ja alleviivattuna muutos):

”Jätelaitoksen toiminnan käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailu ja niistä raportointi tulee toteuttaa hakemuksen liitteenä esitetyn Riikinnevan jätelaitoksen toiminnan ja ympäristövaikutusten tarkkailusuunnitelman (päivätty 30.4.2021) mukaisesti seuraavalla tavalla täydennettynä ja korjattuna:

- Uuden vaarallisen jätteen kaatopaikan pohjavesivaikutuksia on tarkkailtava vastaavasti kuin olemassa olevan vaarallisen jätteen kaatopaikan. Tarkkailukaivojen sijainnista ja lukumäärästä on tehtävä esitys Pohjois-Savon ELY-keskukselle ennen kaatopaikan käyttöönottoa.
- ~~uusien jätteenkäsittelykenttien hulevesien ja jäterakenteen läpi suotautuvien vesien tarkkailu sekä tarkkailupisteiden sijainnit~~
- uusien jätteenkäsittelykenttien hulevesien tarkkailu ja tarkkailupisteiden sijainnit
- uusien jätteenkäsittelykenttien jäterakenteen läpi suotautuvien vesien tarkkailu sekä tarkkailupisteiden sijainnit, mikäli jäterakenteessa hyödynnetään jätemateriaaleja, jotka eivät täytä valtioneuvoston eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa antaman asetuksen

843/2017 (ns. MARA-asetus) mukaisia päällystetyssä kenttärakenteessa käytettävien jätteiden raja-arvoja

- kaikki päästöraja-arvot ja tarkkailupisteet, joihin vesipäästöjä verrataan, tulee korjata tämän päätöksen mukaisiksi
- kenttärakenteiden rakentamisen aikana pintavesitarkkailun näytteistä tulee määrittää jokaisella tarkkailukerralla raskasmetallien liukoiset ja biosaatavat pitoisuudet sekä naftaleenin ja BTEX-yhdisteiden pitoisuudet siinä tapauksessa, että niitä sisältäviä materiaaleja hyödynnetään rakentamisessa.

Tarvittaessa näytteistä tehtävien analyysien valikoimaa tulee täydentää, jotta tässä päätöksessä määrättyjen raja-arvojen tarkkailu mahdollistuu.

Luvan saajan on pidettävä kirjaa toiminnasta. Kirjanpidon tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:

- Täyttöalueiden ja vesienkeräysjärjestelmän rakenteiden tarkkailu ja kunnossapito
- vastaanotettujen jätteiden määrä, laji, laatu ja alkuperä sekä niiden käsittely tai toimittaminen muualle käsiteltäviksi
- jätteiden kaatopaikkakelpoisuuden valvonta
- vastaanottamatta jätetyt jätteet ja niiden palauttaminen tai toimittaminen muualla käsiteltäviksi
- jätekeskuksesta vesihuoltolaitoksen jätevesiviemäriin johdettavien vesien määrä (m³/vrk) sekä
- poikkeukselliset tilanteet ja niihin liittyvät toimenpiteet.

Vaarattoman jätteen täyttöalueelta suotautuvaa vettä tulee tarkkailla keräyskaivosta P15. Näytteistä tulee tehdä samat määritykset kuin nykyisen täyttöalueen tarkkailussa pisteestä P9.

Täyttöalueelle asennetaan täytön edetessä havaintoputki sisäisen veden tarkkailua varten. Tarkkailuun sisältyy vedenpinnan korkeuden ja lämpötilan mittaus kerran vuodessa. Havaintoputken sijainti tulee ilmoittaa Pohjois-Savon ELY-keskukselle ennen sen asentamista.

Vaarallisen jätteen kaatopaikoilta lähtevistä vesistä on tutkittava näytteenottokaivosta otettavista vähintään kahdeksan tunnin kokoomanäytteistä raskasmetallit neljä kertaa vuodessa ja muista aineista, joiden hyväksyttävät enimmäispitoisuudet on määritetty lupamääräyksessä 13, kaksi kertaa vuodessa.

~~Kaatopaikkakaasua tarkkaillaan vaarattoman jätteen kaatopaikalla täyttöalueen käytön aikana kuukausittain ja jälkihoidon aikana puolivuositain. Vanhalla täyttöalueella tarkkailu tehdään kahdesta pohjavesiputkesta ja uudella täyttöalueella kahdesta pohjavesiputkesta, josta asennetaan täytön edistymisen~~

~~mukaan. Tarkkailuun kuuluu kaasun määrän ja paineen mittaus sekä metaanin, hiilidioksidin ja hapen pitoisuuksien määrittäminen.~~

Lupamääräyksen 8 mukaisten käsittelykenttien 1, 2 ja 4 suotovesien tarkkailukaivoista tulee ottaa vesinäytteet kuuden kuukauden välein viiden vuoden ajan kenttien käyttöönotosta. Sen jälkeen näytteet voidaan ottaa kolmen vuoden välein valvontaviranomaisen suostumuksella, mikäli mittaustulokset näin osoittavat. Näytteet otetaan, jos kaivoissa on häiriötöntä näytteenottoa varten riittävästi vettä.

Jätteenkäsittelykenttien hulevesien ja jäterakenteen läpi suotautuvien vesien tarkkailu

Määräystä haetaan muutettavaksi siten, että siinä käsitellään erikseen jätteenkäsittelykenttien hulevesien tarkkailu ja jäterakenteen läpi suotautuvien vesien tarkkailu. Hulevesien tarkkailuun ei muutoin haeta muutosta.

Uusien jätteenkäsittelykenttien jäterakenteen läpi suotautuvien vesien tarkkailua haetaan muutettavaksi siten, että rakenteen läpi suotautuvien vesien tarkkailua on tehtävä siinä tapauksessa, että rakenteessa käytettävät materiaalit eivät täytä MARA-asetuksen mukaisia päällystetyssä kenttärakenteessa käytettävien jätteiden raja-arvoja. Jos kenttärakenne toteutetaan neitseellisistä materiaaleista, ei suotautuvien vesien tarkkailulle ole tarvetta. Tarkkailulle ei ole tarvetta myöskään, jos rakenteessa hyödynnetään MARA-asetuksen päällystetyn kenttärakenteen raja-arvot täyttäviä jätteitä. Tätä perustellaan sillä, että myöskään MARA-asetuksen mukaisessa jätteiden hyödyntämisessä suotautuvien vesien tarkkailua ei edellytetä. Kentät sijoittuvat Riikinnevan jätelaitoksen alueelle, joka ei ympäristönä ole herkkä eikä MARA-asetuksesta poikkeaville, tiukemmille vaatimuksille myöskään tarkkailun suhteen ole perusteita.

Kuten edellä lupamääräystä 28a koskevassa valituksessa ja sen perusteluissa on todettu, ei vesipäästöjen raja-arvojen asettamiselle jätelaitoksen eri osaprosesseissa (eri kentille/alueille sijoittuvat toiminnot) ole perustetta, koska kaikki laitoksella muodostuvat vedet johdetaan tasausaltaan kautta viemäriin teollisuusjätevesisopimuksen mukaisesti. Vesien laatua tarkkaillaan lupapäätöksen mukaisesti, mutta raja-arvojen asettaminen laitoksen sisäisille vesille ei ole perusteltua.

Vaarattoman jätteen kaatopaikan kaatopaikkakaasujen tarkkailu

Valituksenalaista päätöstä koskevan hakemuksen mukaisesti suljetulla, vanhalla vaarattoman jätteen kaatopaikalla muodostuvat kaatopaikkakaasut kerätään hallitusti pintasulkurakenteen kaasunkeräyskerroksella ja putkituksilla kaasunkeräyskaivoihin, joista kaasu ohjataan biologiseen käsittelyyn hapetuspatjoilla. Kaasupäästöjä on mitattu vuonna 2016 sekä kaasukaivoista että niitä ympäröivien hapetuspatjojen rakenteesta ja hapetuspatjojen pinnalta. Mittausten perusteella

vanhassa jätetäytössä muodostui tuolloin hiilidioksidia ja metaania noin 16 m³/h/ha. Suurin osa metaanista hapettui hiilidioksidiksi hapetuspatjassa ja biologisen käsittelyn todettiin toimivan riittävän hyvin. Tarvetta kaatopaikkakaasujen keräämiselle ja hyödyntämiselle ei todettu vähäisen kaasumäärän vuoksi. Muodostuvien kaatopaikkakaasujen määrä vähenee yhä ajan kuluessa. Keski-Savon Jätehuollon näkemyksen mukaan suljetun kaatopaikan kaatopaikkakaasujen tarkkailulle ei ole tarvetta.

Nykyinen vaarattoman jätteen kaatopaikka on otettu käyttöön vuonna 2010. Kaatopaikalle on loppusijoitettu orgaanista hajoavaa ainesta sisältävää sekalaista yhdyskuntajätettä Keski-Savon Jätehuollon toiminta-alueelta vuodesta 2010 Riikinvoiman jätevoimalan käyttöönottoon vuoden 2017 alusta lähtien noin 18 000 t vuodessa. Tämän jälkeen kaatopaikalle ei ole sijoitettu juurikaan orgaanista ainesta sisältävää jätettä. Käytössä olevalle vaarattoman jätteen kaatopaikalle loppusijoitettavan orgaanisen, kaatopaikkakaasua muodostavan jätteen määrä on näiden jätteiden kaatopaikkakiellonkin vuoksi vähäistä ja kaasunmuodostusta ei juurikaan tapahdu. Siten kaatopaikkakaasujen tarkkailulle myöskään käytössä olevalla vaarattoman jätteen kaatopaikalla ei nähdä tarvetta.

2.9 Lupamääräys 3b (päätöksen nro 71/2014/1 muutos)

2.9.1 Määräyksen sisältö ja perustelut

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 3b kuuluu seuraavasti:

”Jätelaitoksella saa vastaanottaa ja käsitellä murskaamalla vaarallista puujätettä (jätenimike 17 02 04*) enintään 6 000 tonnia vuodessa. Murskausjaksoja saa olla enintään viisi vuodessa. Laitoksella varastoitavan kyllästetyn puujätteen kertavarasto saa olla enintään 5 000 tonnia.

Kyllästetyn puujätteen vastaanotto, murskaus ja murskeen varastointi tulee sijoittaa nestetiiviiksi pinnoitetulle alustalle. Murskatun puujätteen varastointi jätelaitoksen alueella tulee pitää mahdollisimman lyhyenä.

Toiminnassa tulee käyttää mahdollisimman vähän meluavia laitteita. Murskain on sijoitettava niin, ettei melu pääse esteettömästi leviämään asutuksen suuntaan.

Kyllästetyn puun käsittely murskaamalla sekä murskeen varastointi tulee toteuttaa siten, että roskaantumista ja pölyämistä aiheutuu mahdollisimman vähän. Käsittelyn ja varastoinnin pölyämisen vähentämiseksi tulee käyttää parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisia menetelmiä, kuten kastelua, peittämistä tai pölynpoistolaitteistoja.

Kyllästetyn puun varastointiin ja käsittelyyn varatun alueen kallistukset ja viemäröinti on toteutettava niin, että alueella muodostuvat hulevedet keräillään

ja johdetaan hallitusti erillään laitoksen muista jätevesistä. Hulevesien laatua ja määrää on tarkkailtava. Tarvittaessa ne on esikäsitteltävä laitokselta pois johdettavia jätevesiä koskevien pitoisuusvaatimusten täyttämiseksi.”

Määräyksen perusteluissa on todettu seuraavasti:

”Hakemuksessa on haettu uusina jätteenkäsittelytoimintoina kyllästetyn puujätteen käsittely murskaamalla sekä Riikinnevan ekovoimalaitokselle polttoon menevän jätteen väliaikainen varastointi. Jätelaitoksen ympäristöluvut sallivat jo nykyisellään muun muassa kyllästetyn puujätteen vastaanoton ja varastoinnin.

Lupamääräys 3b kyllästetyn puujätteen varastoinnista ja käsittelystä on annettu pääosin hakijan esityksen mukaisena. Hakemuksen mukaan puujätteen murskausta tehdään noin neljä kertaa vuodessa. Määräyksen mukainen enimmäisvarastointimäärä koskee vastaanotetun ja murskatun kyllästetyn jätteen yhteismäärää.

Lupamääräys murskauksesta aiheutuvien melu- ja muiden päästöjen rajoittamisesta on annettu ympäristölle aiheutuvien haittojen vähentämiseksi.

Kyllästetyn puujätteen sekä murskeen varastointi kattamattomana ulkotiloissa edellyttää hulevesien hallintaa ja tarkkailua niin, että estetään puujätteestä hulevesiin mahdollisesti liukenevien haitallisten aineiden kulkeutuminen ympäristöön. Murskaus lisää kyllästetyn puujätteen päästöpotentiaalia sen suuremman pinta-alan vuoksi, minkä takia murskatun puujätteen varastointiaika on tarpeen pitää mahdollisimman lyhyenä. Varastointi ja käsittely on tästä syystä määrätty toteutettavaksi tiivisasfaltoidulla kenttäalueella, jonka hulevedet kerätään ja johdetaan käsittelyyn. ”Asfalttiset ympäristönsuojaurakenteet”-ympäristöoppaan (Suomen ympäristökeskus 2006) mukaan asfalttia voidaan pitää vettä läpäisemättömänä, kun sen tyhjättila on pienempi kuin 3 %. Päälystevaatimus vastaa parhaan käytettävissä olevan tekniikan vaatimusta. Määräyksessä on huomioitu ELY-keskuksen lausunto.

Hakemuksen ja lupamääräyksen mukaisesti kyllästetyn puun varastointi ja käsittely voidaan sijoittaa jätteenkäsittelykentille, jotka täyttävät lupamääräyksen kriteerit kentän pintarakenteille.”

2.9.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Määräykseen haetaan muutosta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen poistettava osuus, kursivoidulla ja alleviivattuna muutos):

”Jätelaitoksella saa vastaanottaa ja käsitellä murskaamalla vaarallista puujätettä (jätenimike 17 02 04*) enintään 6 000 tonnia vuodessa. Murskausjaksoja saa olla

enintään viisi vuodessa. Laitoksella varastoitavan kyllästetyn puujätteen kertavarasto saa olla enintään 5 000 tonnia.

Kyllästetyn puujätteen vastaanotto, murskaus ja murskeen varastointi tulee sijoittaa nestetiiviiksi pinnoitetulle alustalle. Murskatun puujätteen varastointi jätelaitoksen alueella tulee pitää mahdollisimman lyhyenä.

Toiminnassa tulee käyttää mahdollisimman vähän meluavia laitteita. Murskain on sijoitettava niin, ettei melu pääse esteettömästi leviämään asutuksen suuntaan.

Kyllästetyn puun käsittely murskaamalla sekä murskeen varastointi tulee toteuttaa siten, että roskaantumista ja pölyämistä aiheutuu mahdollisimman vähän. Käsittelyn ja varastoinnin pölyämisen vähentämiseksi tulee käyttää parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisia menetelmiä, kuten kastelua, peittämistä tai pölynpoistolaitteistoja.

Kyllästetyn puun varastointiin ja käsittelyyn varatun alueen kallistukset ja viemäröinti on toteutettava niin, että alueella muodostuvat hulevedet keräillään ja johdetaan hallitusti erillään laitoksen muista jätevesistä jätelaitoksen tasausaltaaseen. Hulevesien laatua ja määrää on tarkkailtava. Tarvittaessa hulevedet on esikäsiteltävä ennen vesien johtamista tasausaltaaseen."

Määräyksen mukainen kyllästetyn puun varastointi- ja käsittelyalueen hulevesien johtaminen erillään laitoksen muista jätevesistä ei ole millään tavoin tarkoituksenmukaista tai perusteltua. Määräys jättää epäselväksi sen, olisiko vedet johdettava jätevedenpuhdistamolle saakka erillään laitoksen muista jätevesistä – eli olisiko vesien viemäröintiä varten rakennettava uusi viemäri. Vesien johtamiselle erikseen viemäriin ei Keski-Savon Jätehuollon mukaan ole perustetta. Määräystä haetaan muuttavaksi siten, että hulevedet on johdettava hallitusti jätelaitoksen tasausaltaaseen ja siten, että hulevesien laatua ja määrää voidaan erikseen tarkkailla. Tämä vastaa Keski-Savon Jätehuollon näkemyksen mukaan myös määräyksen perusteluissa todettuun.

2.10 Lupamääräykset 8 ja 9 (päätöksen nro 10/2017/1 muutos)

2.10.1 Määräysten sisältö ja perustelut

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 8 kuuluu seuraavasti:

"Jätteenkäsittelykenttien 1 (pinta-ala 2 hehtaaria), 2 (5,7 ha) ja 4 (4,3 ha) rakenteessa (suodatinkerros, pengerrys/tukikerros ja profilointi/kantavakerros) voidaan käyttää seuraavia maanrakentamiseen teknisesti soveltuvia jätteitä:

- Betonimurske sekä kevytbetoni- ja kevytsorajätteet (10 13 14, 17 01 01, 17 01 07 ja 19 12 12)

- Kivihiilen, turpeen ja puuperäisen aineksen polton lentotuhkat (10 01 02, 10 01 03, 10 01 17 ja 19 01 14), pohjatuhkat (10 01 01, 10 01 15 ja 19 01 12) ja leijupetihiekka (10 01 24 ja 19 01 19)
- Tiilimurske (10 12 08 (vain tiilijäte) ja 17 01 02)
- Asfalttimurske ja -rouhe (17 03 02)
- Metallien poistamiseksi käsitelty yhdyskuntajätteen polton kuona (19 01 12, 19 12 09 tai 19 12 12)
- Teollisuudessa syntyvät osittain tai kokonaan palaneet kalkit (10 13 04, 10 13 01, 10 13 13)
- Rengasrouhe (16 01 03)

Hyödynnettävien jätteiden sisältämien haitallisten aineiden liukoisuus ja pitoisuus eivät saa ylittää valtioneuvoston eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa antaman asetuksessa 843/2017 (ns. MARA-asetus) säädettyjä päällystetyssä kenttärakenteessa käytettäviä jätteitä koskevia raja-arvoja. Hyödynnettävien jätteiden tulee täyttää myös muut asetuksen 843/2017 mukaiset laatuvaatimukset. Jätteiden ympäristökelpoisuus tulee varmistaa asetuksen liitteessä 3 edellytetyllä tavalla.

Rakenteessa hyödynnettävien jätteiden tulee olla soveltumattomia uudelleenkäyttöön ja kierrätykseen.

Kentillä 1 ja 2 saa edellisten jätemateriaalien lisäksi hyödyntää pilaantuneita maa-aineksia (17 05 04, 17 05 08), kun niiden sisältämien haitta-aineiden pitoisuudet allittavat valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antaman asetuksen (ns. PIMA-asetus, 214/2007) mukaiset ylempät ohjearvot.”

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 9 kuuluu seuraavasti:

”Lupamääräyksen 8 mukaisia jätteitä saa hyödyntää kenttä- ja rakennekohtaisesti vain sen määrän, joka ehdottoman tarpeellista kyseisen rakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyuden kannalta.

Hyödynnettävien jätteiden määrä voi, edellä mainittu rajaus huomioiden, olla enintään seuraava:

Kenttä	Suodatinkerros m ³ rtr	Pengerrys/ Tukikerros m ³ rtr	Profilointi/ kantava kerros m ³ rtr	Yhteensä m ³ rtr
1	6 000	23 300	7 000	36 300
2	14 700	21 400	17 000	53 100
4	13 000	130 000	14 000	157 000
Yhteensä				246 400

Tarvittavat massanvaihdot on tehtävä pilaantumattomilla maa- ja kiviaineksilla. Ennen jäterakenteen tekemistä pohjamaa on tasattava ja tiivistettävä. Jättemateriaalit on sijoitettava kenttien 1 ja 2 rakenteissa vähintään 0,5 metriä ja kentän 4 rakenteessa vähintään yksi (1) metri korkeimman pohjavesitason yläpuolelle. Riittävä etäisyys pohjaveteen ja mahdollinen pohjaveden paineellisuus kenttäalueella on varmistettava mittauksin ennen kunkin kenttäalueen lopullisten rakennussuunnitelmien laatimista ja rakentamisen aloittamista.

Jätteestä tehdyn rakenteen alapuolella on oltava salaojarakenne, josta suotoveden laatua voidaan tarkkailla ja ohjata vedet käsiteltäväksi jätevedenpuhdistamolle. Suodatinkerroksen ja sen alapuolisen salaojarakenteen väliin on tarvittaessa asennettava suojakangas tai -kerros salaojituksen tukkeutumisen estämiseksi.

Kenttä 2 tulee toteuttaa niin, että se yhdistyy koroltaan alueelle jo tehtyyn kentän osaan.

Rakenteet tulee toteuttaa seuraavien hakemuksen liitteinä (täydennys 5.1.2024) olevien suunnitelmapiirustusten periaatteiden mukaisesti

- Varastokenttä 1, leikkauspiirustus 1–1 ja 2–2, 10053_6.1, rev. B, 29.12.2023
- Varastokenttä 2, leikkauspiirustus 3–3 ja 4–4, 10053_6.2, 14.9.2021
- Varastokenttä 4, leikkauspiirustus 5–5 ja 6–6, 10053_6.3, 14.9.2021
- Varastokentät 1–4 ja loppusijoitusaluevaraus sekä vesienjohtaminen, 10053_4, rev. B, 28.11.2023

Jättemateriaaleja sisältävät kenttärakenteet on peitettävä reunoiltaan pilaantumattomilla maa- tai kiviaineksilla. Kentät tulee päällystää vähintään 50 mm:n asfalttikerroksella, jonka tyhjätila on vaarallisen jätteen käsittelykentällä enintään kolme prosenttia ja vaarattoman ja/tai pysyvän jätteen käsittelykentillä enintään viisi prosenttia, tai muulla tiiveydeltään vastaavalla päällysteellä.

Rakenteissa hyödynnettävien jätteiden varastoinnissa ja kenttien rakentamisen aikana tulee huolehtia jätteistä ja avoimista jäterakenteista aiheutuvien päästöjen estämisestä. Käsittelykentät 1, 2 ja 4 tulee rakentaa yksi kerrallaan valmiiksi ennen seuraavan kentän rakentamisen aloittamista. Kaikkien päätöksen mukaisten kenttärakenteiden tulee olla rakennettu ja päällystetty kuuden vuoden kuluessa rakentamisen aloittamisesta.”

Määräyksiä on perusteltu mm. seuraavasti:

”Tällä päätöksellä muutetaan kenttärakenteita koskevia määräyksiä 8 ja 9 hyödynnettäviksi sallittujen jättemateriaalien, niiden laatuvaatimusten ja kenttien

sijoittelun osalta. Lisäksi uutena sallitaan jätteen hyödyntäminen kentän 4 rakentamisessa. Ratkaisu poikkeaa merkittävästi hakemuksesta. Hakijan esitystä rakenteissa hyödynnettävien jätteiden laadusta ei voitu hyväksyä edellä kohdassa "Hakemuksen osittaisen hylkäämisen perustelut" esitetyistä syistä. Aiempaa lupaa on kuitenkin päivitetty siten, että hyödynnettävien jätteiden laatuvaatimukset ja niiden arviointiperusteet sidottiin voimassa olevaan MARA-asetukseen (843/2017). Ratkaisu antaa toiminnanharjoittajalle mahdollisuuden hyödyntää muitakin asetuksen mukaisia jätteitä kuin aiemman päätöksen sallimat tuhka- ja betonijätteet. Vaikka asetusta ei suoraan sovelleta ympäristöluvanvaraiseen toimintaan, niin sitä käytetään vakiintuneesti tietoaaineistona asetettaessa vaatimuksia ympäristöluvanvaraiselle jätteen hyödyntämiselle. Hakemukseen liitetyn riskinarvion perusteella asetuksen 833/2017 mukaiset raja-arvot voidaan hyväksyä, kun suotovedet kerätään ja johdetaan käsittelyyn jätevedenpuhdistamolle määräyksen mukaisesti.

Jätelain 8 §:ssä säädetyn etusijajärjestyksen mukaisesti syntyneet jätteet on ensisijaisesti valmisteltava uudelleenkäytettäviksi, toissijaisesti kierrätettävä, ja vasta jos tämä ei ole mahdollista, ne voidaan hyödyntää.

Pilaantuneiden maa-ainesten hyödyntämistä kentillä 1 ja 2 koskevat vaatimukset ovat aiemman lupapäätöksen mukaisia.

Valtioneuvoston jätteistä antaman asetuksen (978/2021) 28 § mukaan maantäytössä hyödynnettävän jätteen on sovelluttava teknisesti ja ympäristövaikutuksiltaan kyseiseen käyttötarkoitukseen. Jätettä voidaan käyttää vain se määrä, joka on ehdottoman tarpeellista maarakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyuden kannalta. Kenttä rakenteissa hyödynnettävää jätemäärää koskeva rajoitus määräytyy ensisijaisesti asetuksen vaatimuksen mukaisesti ja toissijaisesti määräyksessä 9 olevan taulukon mukaisesti.

Kentät on hyväksytty rakennettaviksi hakemuksessa esitettyjen yleissuunnitelmien periaatteiden mukaisesti. Rakenteiden tarkemmasta suunnittelusta on annettu erilliset määräykset 19a–19c.

Jäterakenteista aiheutuvien päästöriskien ehkäisemiseksi massanvaihdot on määrätty tehtäväksi pilaantumattomilla maa- ja kiviaineksilla. Kenttä 4 sijoittuu nykyiselle suoalueelle, jolle rakentaminen edellyttää syvempää, osittain pohjavesipinnan alapuolelle ulottuvaa massanvaihtoa. Haitta-aineiden kulkeutumisriskin minimoimiseksi jäterakenteet on tarpeen sijoittaa vähintään metrin etäisyydelle pohjavedestä kenttäalueella 4.

Velvoite sijoittaa jäterakenteen alapuolelle salaojarakenne on aiemman lupapäätöksen (2017) mukainen eikä siihen haettu muutosta. Suotovesien keräämiseen ja käsittelyyn johtamista koskevaa velvoitetta on muutettu

hakemukseen liitetyn riskinarvion perusteella. Laskennalliset pitoisuudet kenttärakenteen alapuolisessa huokosvedessä kohosivat korkeiksi kaikilla laskennassa mukana olevilla orgaanisilla ja useimmilla epäorgaanisilla haitta-aineilla. Esimerkiksi bentseenillä huokosvesipitoisuus oli 140-kertainen, kromilla 154-kertainen ja naftaleenilla 667-kertainen verrattuna riskinarviossa käytettyyn viitearvoon. Laskelmat osoittavat, että vaikka laimeneminen huomioidaan, jäterakenteesta aiheutuva laskennallinen kuormitus voisi johtaa erityisesti naftaleenin, kromin ja kuparin pitoisuuksien nousuun mahdollisesti ympäristölle haitalliselle tai lähelle ympäristölaatuunormeja olevalle tasolle jätelaitoksen alapuolisessa vesistössä. Jo nykyisellään jätelaitoksen kuormitus näkyy Pieni-Paalasen purossa sekä Iso-Paalasessa. Lupaharkinnassa on huomioitava myös varovaisuusperiaate. Näistä syistä on ollut tarpeen määrätä jäterakenteen salaojavedet johdettavaksi jätelaitoksen tasausaltaaseen ja sieltä edelleen käsiteltäviksi jätevedenpuhdistamolle.

Jätteiden varastoinnista ja keskeneräisistä kenttärakenteista pölyämisen ja hulevesien mukana kulkeutuvia päästöjä voidaan estää mm. peittämällä jätteet ja pitämällä jäterakenteet avoimina mahdollisimman lyhyen aikaa. Kenttien rakentamiselle on annettu kohtuullinen rakentamisaika huomioiden hakemuksessa esitetty arvioitu aikataulu ja hakemuksen käsittelyyn kulunut aika.”

2.10.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Lupamääräykseen 8 haetaan muutosta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen poistettava osuus, kursivoidulla ja alleviivattuna muutos):

~~”Jätteenkäsittelykenttien 1 (pinta-ala 2 hehtaaria), 2 (5,7 ha) ja 4 (4,3 ha) rakenteessa (suodatinkerros, pengerrys/tukikerros ja profilointi/kantavakerros) voidaan käyttää seuraavia maanrakentamiseen teknisesti soveltuvia jätteitä:~~

- ~~● Betonimurske sekä kevytbetoni- ja kevytsorajätteet (10-13-14, 17-01-01, 17-01-07 ja 19-12-12)~~
- ~~● Kivihiilen, turpeen ja puuperäisen aineksen polton lentotuhkat (10-01-02, 10-01-03, 10-01-17 ja 19-01-14), pohjatuhkat (10-01-01, 10-01-15 ja 19-01-12) ja leijupetihiekka (10-01-24 ja 19-01-19)~~
- ~~● Tiilimurske (10-12-08 (vain tiilijäte) ja 17-01-02)~~
- ~~● Asfalttimurske ja rouhe (17-03-02)~~
- ~~● Metallien poistamiseksi käsitelty yhdyskuntajätteen polton kuona (19-01-12, 19-12-09 tai 19-12-12)~~
- ~~● Teollisuudessa syntyvät osittain tai kokonaan palaneet kalkit (10-13-04, 10-13-01, 10-13-13)~~
- ~~● Rengasrouhe (16-01-03)~~

~~Hyödynnettävien jätteiden sisältämien haitallisten aineiden liukoisuus ja pitoisuus eivät saa ylittää valtioneuvoston eräiden jätteiden hyödyntämisestä~~

maarakentamisessa antaman asetuksessa 843/2017 (ns. MARA-asetus) säädettyjä päällystetyssä kenttärakenteessa käytettäviä jätteitä koskevia raja-arvoja. Hyödynnettävien jätteiden tulee täyttää myös muut asetuksen 843/2017 mukaiset laatuvaatimukset. Jätteiden ympäristökelpoisuus tulee varmistaa asetuksen liitteessä 3 edellytetyllä tavalla.

Jätteenkäsittelykenttien 1 (pinta-ala 2 hehtaaria) ja 2 (5,7 ha) rakenteessa (suodatinkerros, pengerrys/tukikerros ja profilointi/kantavakerros) voidaan käyttää hakemuksen mukaisia maanrakentamiseen teknisesti soveltuvia jätteitä. Jätteenkäsittelykentän 4 (4,3 ha) vastaavissa rakenteissa voidaan käyttää MARA-asetuksen mukaisia materiaaleja.

Hyödynnettävien jätteiden on täytettävä seuraavat ympäristökelpoisuusehdot:

<u>Haitta-aine</u>	<u>Suurin sallittu liukoinen pitoisuus L/S 10 (mg/kg)</u>
<u>Antimoni</u>	<u>0,7</u>
<u>Arseeni</u>	<u>2</u>
<u>Barium</u>	<u>100</u>
<u>Kadmium</u>	<u>0,09</u>
<u>Kromi</u>	<u>10</u>
<u>Kupari</u>	<u>5</u>
<u>Lyijy</u>	<u>10</u>
<u>Molybdeeni</u>	<u>10</u>
<u>Nikkeli</u>	<u>10</u>
<u>Seleen</u>	<u>0,5</u>
<u>Sinkki</u>	<u>22</u>
<u>Vanadiini</u>	<u>4</u>
<u>Elohopea</u>	<u>0,053</u>
<u>Kloridi</u>	<u>11 000</u>
<u>Sulfaatti</u>	<u>20 000</u>
<u>Fluoridi</u>	<u>150</u>

<u>Haitta-aine</u>	<u>Suurin sallittu pitoisuus (mg/kg)</u>
<u>Bentseeni</u>	<u>0,2</u>
<u>TEX summa ¹⁾</u>	<u>25</u>
<u>Naftaleeni</u>	<u>2</u>

¹⁾ Tolueneeni, etyylibentseeni ja ksyleeni

Rakenteessa hyödynnettävien jätteiden tulee olla soveltumattomia uudelleenkäyttöön ja kierrätykseen.

Kentillä 1 ja 2 saa edellisten jätemateriaalien lisäksi hyödyntää pilaantuneita maa-aineksia (17 05 04, 17 05 08), kun niiden sisältämien haitta-aineiden pitoisuudet alittavat valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen

arvioinnista antaman asetuksen (ns. PIMA-asetus, 214/2007) mukaiset ylemmät ohjearvot.”

Keski-Savon Jätehuollon näkemyksen mukaan kenttien 1 ja 2 rakenteissa hyödynnettävien materiaalien rajaaminen vain MARA-asetuksen mukaisiin materiaaleihin ei ole perusteltua. Riippumatta siitä, mikä hyödynnettävän materiaalin jätekoodi on, on sen oltava maanrakentamiseen teknisesti soveltuvaa. Siten jätekoodilla ei ole merkitystä teknistä kelpoisuutta tarkasteltaessa. Kentällä 4 materiaalien rajaaminen vain MARA-asetuksen mukaisiin on valituksenalaista päätöstä koskevan hakemuksen täydennyksen mukainen ja siten haetun mukainen.

Valituksenalaisessa päätöksessä on edellytetty, että kenttien rakentamisessa hyödynnettävät materiaalit täyttävät MARA-asetuksen mukaiset päällystetyn kentän rakentamisessa käytettävien materiaalien kelpoisuusehdot (pitoisuus, liukoisuus, muut laatuvaatimukset). Keski-Savon Jätehuollon näkemyksen mukaan hakemukseen liitetystä ja myöhemmin täydennetyssä riskinarvioinnissa on osoitettu, ettei sellaisten materiaalien käytöstä, joissa raja-arvot ovat päätöksen mukaisiin MARA-asetuksen raja-arvoihin verrattuna korkeampia, aiheudu haitallisia ympäristövaikutuksia. Valituksessa on esitetty rakentamisessa hyödynnettävien materiaalien ympäristökelpoisuusehdot. Ympäristökelpoisuusehtoja on muutettu valituksen vaatimuksessa hakemuksen mukaiseksi siten, että kaikki liukoisuuksien raja-arvot (L/S 10) alittavat vaarattoman jätteen kaatopaikalle loppusijoitettavan jätteen liukoisuuskriteerit, jolloin ne ovat riskinarvioinnissa määritettyihin raja-arvoihin verrattuna alhaisempia. Osin esitetyt raja-arvot ovat vaarattoman jätteen kaatopaikan liukoisuuskriteereitä alhaisempia, mikä vastaa hakemuksessa esitettyä. Esimerkiksi kloridin, johon Pohjois-Savon ELY-keskus on lausunnossaan ottanut kantaa, esitetty liukoisuusraja-arvo vastaa MARA-asetuksen päällystetyn kentän liukoisuuden raja-arvoa. Myös haitta-aineiden suurimmat sallitut pitoisuudet vastaavat MARA-asetuksen päällystetyn kentän rakenteessa hyödynnettävien jätteiden raja-arvoja ja ovat siten myös valituksenalaisen päätöksen mukaiset.

Riikinnevan jätelaitoksen alue ei ole herkkä ympäristö, vaan pitkään jätteenkäsittelytoiminnassa ollut alue. MARA-asetuksen mukaisten kriteerien käyttäminen alueelle rakennettavien kenttien osalta ei ole siten perusteltua. Kuten valituksenalaisessa päätöksessä on todettu, on Keski-Savon Jätehuollolla perusteltu tarve kenttien rakentamiselle. Jätteiden hyödyntäminen on valituksen mukaisesti muutettuna Keski-Savon Jätehuollon näkemyksen mukaan myös ympäristön kannalta parhaan käytännön mukaista. Hyödynnettäville materiaaleille on esitetty sekä tekniset että ympäristökelpoisuuden kriteerit. Ympäristökelpoisuuden kriteereitä on hakemukseen ja riskinarvioon verrattuna valituksessa esitetyn mukaisesti tiukennettu.

Lupamääräykseen 9 haetaan muutosta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen osuus, kursivoidulla ja alleviivattuna muutos):

”Lupamääräyksen 8 mukaisia jätteitä saa hyödyntää kenttä- ja rakennekohtaisesti vain sen määrän, joka ehdottoman tarpeellista kyseisen rakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyuden kannalta.

~~Hyödynnettävien jätteiden määrä voi, edellä mainittu raja- huomioiden, olla enintään seuraava:~~

Kenttä	Suodatinkerros m ³ rtr	Pengerrys/ Tukikerros m ³ rtr	Profilointi/ kantava kerros m ³ rtr	Yhteensä m ³ rtr
1	6 000	23 300	7 000	36 300
2	14 700	21 400	17 000	53 100
4	13 000	130 000	14 000	157 000
Yhteensä				246 400

Tarvittavat massanvaihdot on tehtävä pilaantumattomilla maa- ja kiviaineksilla. Ennen jäterakenteen tekemistä pohjamaa on tasattava ja tiivistettävä. Jättemateriaalit on sijoitettava kenttien 1 ja 2 rakenteissa vähintään 0,5 metriä ja kentän 4 rakenteessa vähintään yksi (1) metri korkeimman pohjavesitason yläpuolelle. Riittävä etäisyys pohjaveteen ja mahdollinen pohjaveden paineellisuus kenttäalueella on varmistettava mittauksin ennen kunkin kenttäalueen lopullisten rakennussuunnitelmien laatimista ja rakentamisen aloittamista.

Jätteestä tehdyn rakenteen alapuolella on oltava salaojarakenne, josta suotoveden laatua voidaan tarkkailla ja ohjata vedet käsiteltäväksi jätevedenpuhdistamolle. Suodatinkerroksen ja sen alapuolisen salaojarakenteen väliin on tarvittaessa asennettava suojakangas tai -kerros salaojituksen tukkeutumisen estämiseksi.

Kenttä 2 tulee toteuttaa niin, että se yhdistyy koroltaan alueelle jo tehtyyn kentän osaan.

Rakenteet tulee toteuttaa seuraavien hakemuksen liitteinä (täydennys 5.1.2024) olevien suunnitelmapiirustusten periaatteiden mukaisesti

- Varastokenttä 1, leikkauspiirustus 1–1 ja 2–2, 10053_6.1, rev. B, 29.12.2023
- Varastokenttä 2, leikkauspiirustus 3–3 ja 4–4, 10053_6.2, 14.9.2021
- Varastokenttä 4, leikkauspiirustus 5–5 ja 6–6, 10053_6.3, 14.9.2021
- Varastokentät 1–4 ja loppusijoitusaluevaraus sekä vesienjohtaminen, 10053_4, rev. B, 28.11.2023

Jättemateriaaleja sisältävät kenttärakenteet on peitettävä reunoiltaan pilaantumattomilla maa- tai kiviaineksilla. Kentät tulee päällystää vähintään 50 mm:n asfalttikerroksella, jonka tyhjätila on vaarallisen jätteen käsittelykentällä

enintään kolme prosenttia ja vaarattoman ja/tai pysyvän jätteen käsittelykentillä enintään viisi prosenttia, tai muulla tiiveydeltään vastaavalla päällysteellä.

Rakenteissa hyödynnettävien jätteiden varastoinnissa ja kenttien rakentamisen aikana tulee huolehtia jätteistä ja avoimista jäterakenteista aiheutuvien päästöjen estämisestä. Käsittelykentät 1, 2 ja 4 tulee rakentaa yksi kerrallaan valmiiksi ennen seuraavan kentän rakentamisen aloittamista. ~~Kaikkien päätöksen mukaisten kenttärakenteiden tulee olla rakennettu ja päällystetty kuuden vuoden kuluessa rakentamisen aloittamisesta~~ Kukin kenttä 1, 2 ja 4 voidaan rakentaa vaiheittain. Kukin vaihe tulee toteuttaa käyttökuntoon kahden vuoden aikana rakentamisen aloittamisesta.

Keski-Savon Jätehuollon näkemyksen mukaan eri kenttien rakentamisessa hyödynnettävien materiaalien enimmäismäärää (m³) ei ole tarpeen päätöksessä rajata. Toki määrät on todennettavissa yleissuunnitelmassa, jonka piirustuksiin hakemuksessa ja määräyksessäkin viitataan. Määräyksessä on jo todettu, että jätemateriaaleja saa hyödyntää kenttä- ja rakennekohtaisesti vain sen määrän, joka ehdottoman tarpeellista kyseisen rakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyuden kannalta, mikä katsotaan riittäväksi määräykseksi. Määräyksen mukaiset enimmäismäärät (m³) perustuvat hakemuksen täydennyksessä esitettyyn arvioon rakentamisessa tarvittavien materiaalien määrästä, joka voi kuitenkin muuttua tarkemman suunnittelun yhteydessä, kun esimerkiksi massanvaihtojen tarve tehtävissä tutkimuksissa ja rakentamisen aikana tarkentuu.

Keski-Savon Jätehuolto pitää tarpeettomana määräystä kaikkien päätöksen mukaisten kenttien rakentamiselle kuuden vuoden kuluessa rakentamisen aloittamisesta. Määräyksen mukainen toimintatapa tarkoittaisi siis sitä, että kaikki päätöksen mukaiset kentät tulee rakentaa kuuden vuoden kuluessa täysin valmiiksi – ja mikäli kaikkia kenttiä ei tässä ajassa saada rakennettua, olisi tilanne luvanvastainen. Kenttiä rakennetaan kulloistenkin tarpeiden mukaan, eikä kaikkia kenttiä ehditä rakentaa ja päällystää kuudessa vuodessa. Valituksenalaisen päätöksen perusteluissa on todettu, että ”jätteiden varastoinnista ja keskeneräisistä kenttärakenteista pölyämisen ja hulevesien mukana kulkeutuvia päästöjä voidaan estää mm. peittämällä jätteet ja pitämällä jäterakenteet avoimina mahdollisimman lyhyen aikaa”. Keski-Savon Jätehuollon näkemyksen mukaan määräys haetun mukaisesti muutettuna siten, että kentät voidaan rakentaa vaiheittain ja jokainen vaihe tulee toteuttaa käyttökuntoon kahden vuoden aikana rakentamisen aloittamisesta vastaa perusteluissa esitettyyn, eli kenttärakenteet päällystetään järjestelmällisesti ja jäterakenteet pidetään avoimina mahdollisimman lyhyen aikaa.

2.11 Lupamääräys 13 (päätöksen nro 10/2017/1 muutos)

2.11.1 Määräyksen sisältö ja perustelut

Valituksenalaisen päätöksen lupamääräys 13 kuuluu seuraavasti:

”Vaarallisen jätteen kaatopaikkojen suotovedet ja jätteenkäsittely- ja varastokenttien hulevedet on esikäsiteltävä ennen niiden johtamista tasausaltaaseen, jos niiden laatu ylittää kahden peräkkäisen näytteen tulosten perusteella seuraavat ainepitoisuudet:

Haitta-aine	Pitoisuus mg/l
Elohopea	0,01
Kadmium	0,01
Arseeni	0,1
Kokonaiskromi	0,5
Kupari	0,5
Lyijy	0,5
Nikkeli	0,5
Sinkki	2,0
Ammoniumtyppi	40
Öljyn hiilivetyindeksi (HOI)	10

Määräyksen mukaiset jätevedet on johdettava esikäsittelyyn kuukauden kuluessa raja-arvon ylityksen toteamisesta.

Raja-arvojen saavuttamista tarkastellaan kaatopaikka- ja kenttäkohtaisesti otettujen edustavien kokoomanäytteiden perusteella.”

Määräyksen perusteluissa on todettu seuraavasti:

”Toiminnanharjoittajalla on päätöksen 10/2017/1 mukainen voimassa oleva oikeus johtaa kenttien 1 (A ja B) ja 2 hulevedet ympäristöön silloin, kun kentillä käsitellään pysyviä jätteitä ja kun veden laadulle asetetut vaatimukset täyttyvät. Lupamääräystä 12 on päivitetty koskemaan myös muita kenttiä. Samalla määräyksen velvoitteita on selkeytetty ja erältä osin lisätty, jotta määräyksessä edellytettyjen vedenlaatuvaatimusten täyttymisestä voidaan käytännössä varmistua ennen vesien ympäristöön johtamista ja jotta purkureitille päätyvää kuormitusta voidaan rajoittaa riittävästi ympäristön pilaantumisen estämiseksi. Lupamääräykseen 12 sisältyviä päästörajoja on erältä osin täydennetty jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiin (WT BAT, taulukko 6.1) sisältyvien suoria päästöjä koskevien päästötasojen mukaisiksi. Orgaanisen kokonaishiilen (TOC) päästöraja-arvo on lisätty vaihtoehdoksi COD:n raja-arvolle, koska TOC:n analysoinnissa ei käytetä hyvin myrkyllisiä yhdisteitä. Lisäys perustuu jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiin (WT BAT, taulukko 6.1). Määräyksessä on

huomioitu myös varovaisuusperiaate sekä jätelaitoksen alapuolisen vesistön herkkyys ja nykyinen tila.

Lupamääräyksessä 13 on esikäsittelyvelvoitteen laukaisevina pitoisuustasoina pääosin pysytetty aiemmat, päätöksessä nro 71/2014/1 määrätty tasausaltaaseen johdettavien vaarallisen jätteen kaatopaikkojen suotovesien ja jätteen käsittely- tai välivarastointikenttien vesien ainepitoisuuksien raja-arvot. Vain öljy-yhdisteiden pitoisuutta on muutettu vastaamaan BAT-vaatimustasoa. Sekä vaarallisen jätteen kaatopaikalta että käsittelykentiltä on hakemukseen liitetyn laitoksen vuotta 2019 koskevan tarkkailuraportin mukaan tulleet väkeviä jätevesiä, joiden ainepitoisuudet ovat ajoittain ylittäneet asetetut päästöraja-arvot. Aiemman lupapäätöksen mukainen jätevesien esikäsittelyjärjestelmä (reaktiivinen suodatuslaitteisto) on olemassa, mutta sitä ei ole otettu käyttöön eikä se toiminnanharjoittajan mukaan sovellu kaikkien jätevesien sisältämien aineiden (erityisesti kadmiumin) käsittelyyn. Pohjois-Savon ELY-keskus on lausunnossaan kuitenkin edellyttänyt, että reaktiivinen suodatuslaitteisto tulee säilyttää toimintavalmiina. Lupaviranomaisen näkemyksen mukaan väkevien esikäsittely ennen niiden laimentumista tasausaltaassa on edelleen perusteltua mm. jätevedenpuhdistamon toimintaedellytysten turvaamiseksi. Määräyksen mukaisten jätevesien laatua koskevien tietojen puutteellisuus, jätelaitoksella käsiteltävien jätteiden laaja kirjo ja hakijan esille tuoma epävarmuus esikäsittelyjärjestelmän toimintakyvystä ja puhdistustehokkuudesta edellyttävät tarkkailutiedon keräämistä ja vesien laatu- ja määrätietoihin perustuvaa suunnitelmaa esikäsittelyn tehostamiseksi. Määräyksen mukaiset pitoisuustasot soveltuvat myös esikäsittelyjärjestelmän puhdistustehokkuuden tavoitetasoiksi.

Määräyksissä on pysytetty toiminnanharjoittajalle aiempien lupapäätösten mukaiset esikäsittelyvelvoitteet ja tarkennettu niitä koskevaa suunnittelumääräystä. Vesien esikäsittelysuunnitelmat on määrätty sisällytettäväksi määräyksen 28a mukaiseen jätelaitoksen vesien hallintaa koskevaan selvitykseen. Selvityksestä annettavassa päätöksessä tarkastellaan tarvetta määräysten täydentämiseen ja päästörajojen tarkentamiseen.”

2.11.2 Keski-Savon Jätehuolto liikelaitoskuntayhtymän valitus

Määräykseen haetaan muutosta seuraavasti (yliviivattu päätöksen mukainen poistettava osuus, kursivoidulla ja alleviivattuna muutos):

~~”Vaarallisen jätteen kaatopaikkojen suotovedet ja jätteenkäsittely- ja varastokenttien hulevedet on esikäsiteltävä ennen niiden johtamista tasausaltaaseen, jos niiden laatu ylittää kahden peräkkäisen näytteen tulosten perusteella seuraavat ainepitoisuudet:~~

Haitta-aine	Pitoisuus mg/l
-------------	----------------

Elohopea	0,01
Kadmium	0,01
Arseeni	0,1
Kokonaiskromi	0,5
Kupari	0,5
Lyijy	0,5
Nikkeli	0,5
Sinkki	2,0
Ammoniumtyppi	40
Öljyn hiilivetyindeksi (HOI)	10

Määräyksen mukaiset jätevedet on johdettava esikäsittelyyn kuukauden kuluessa raja-arvon ylityksen toteamisesta.

Raja-arvojen saavuttamista tarkastellaan kaatopaikka- ja kenttäkohtaisesti otettujen edustavien kokoomanäytteiden perusteella."

"Vaarallisen jätteen kaatopaikkojen suotovedet ja jätteenkäsittely- ja varastokenttien hulevedet on tarvittaessa esikäsiteltävä ennen niiden johtamista jätelaitoksen tasausaltaaseen. Esikäsittelyn tarvetta tarkastellaan kaatopaikka- ja kenttäkohtaisesti otettujen edustavien kokoomanäytteiden perusteella. Tasausaltaaseen johdettaville vesille ei ole erillisiä raja-arvoja."

Kuten edellä tässä valituksen täydennyksessä on todettu, johdetaan kaikki jätelaitoksen alueella muodostuvat jätevedet tasausaltaan kautta teollisuusjätevesisopimuksen mukaisesti viemäriin ja edelleen jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi. Jätelaitoksen alueen sisäisissä osaprosesseissa (toiminta-alueet / toiminnot) muodostuville, tasausaltaaseen johdettaville vesille ei ole perusteltua asettaa erillisiä raja-arvoja. Merkityksellistä on se, minkä laatuista vettä johdetaan viemäriin. Tarvittaessa eri toiminta-alueilla muodostuvat vedet esikäsitellään, mikäli sille on tarvetta otettavien näytteiden ja niiden analyysitulosten perusteella.

Päätöksessä on viitattu vuoden 2019 tuloksiin. Silloiset ylitykset johtuvat pääosin kuivan ajan näytteenotoista, jolloin kaatopaikan jätevesimäärä on hyvin vähäinen ja tästä syystä pitoisuudet ovat rikastuneet veteen. Vastaavasti kentiltä lähtee virtaavaa vettä ainoastaan sateiden tai lumien sulamisen aikana. Muutoin näytteet joudutaan ottamaan tarkkailukaivosta seisovasta rikastuneesta vedestä ja pahimmillaan pohjalle saostuneesta lietteestä. Näille vesille ei voi asettaa enimmäispitoisuuksia ja käsittelyvelvoitetta, koska tulokset ja niiden perusteella laskettavat kuormitukset eivät vastaa todellista. Toki toimiin pitää ryhtyä, jos tasausaltaan vedessä havaitaan merkittävää pitoisuustasojen nousua. Lisäksi voidaan todeta, että nykyinen vaarallisen jätteen loppusijoitusalue on suurelta osin suljettu pintarakenteilla, mikä aiheuttaa suotoveden määrän vähenemisen ja konsentroitumisen.

Valituksenalaisen päätöksen perusteluissa on viitattu jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien mukaisiin raja-arvoihin. On kuitenkin huomattava, että kaatopaikat eivät

kuulu jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien soveltamisalaan. Siten raja-arvojen asettaminen BAT-päätelmien mukaisesti vaarallisen jätteen kaatopaikan suotovesille ei ole perusteltua. Hakemuksessa ("8.4 Vaarallisen jätteen loppusijoitusalueelta muodostuvien vesien käsittely") on esitetty perustelut vaarallisen jätteen kaatopaikan suotovesien erillisistä raja-arvoista luopumiselle.

Varkaudessa, 17. syyskuuta 2024

KESKI-SAVON JÄTEHUOLTO LIIKELAITOSKUNTAYHTYMÄ



Liitteet

- 1) Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös 10.6.2024 (Nro 59/2024, Dnro ISAVI/5519/2020)
- 2) *Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös 21.12.2021 (Nro 118/2021, Dnro ISAVI/9091/2020)*
- 3) *Keski-Savon Vesi Oy:n lausunto 6.9.2024*